

Sisällysluettelo

RYLL, 4.2.2020 16:00, Pöytäkirja

§ -3 Pöytäkirjan kansilehti (läsnäolijat)	1
§ -1 Pöytäkirjan kansilehti (vakiopykälät)	3
§ 7 Lausunto Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle poikkeamispäätöksestä 398-2019-27 tehdystä valituksesta osoitteessa Pallaskatu 10 Lahti	4
§ 8 Lahden kaupungin ympäristönsuojelun valvontasuunnitelma vuosille 2020-2024, valvontaohjelma vuonna 2020 sekä valvontaohjelman toteuma vuonna 2019	11
Liite: Lahden kaupungin ympäristönsuojelun valvontasuunnitelma vuosille 2020-2024	14
Liite: Valvontaohjelma vuodelle 2020 sekä vuoden 2019 valvontaohjelman	42
§ 9 Asetetun uhkasakon peruserän ja lisäerien tuomitseminen, tila RN:o 398-405-15-24, Lahti	50
§ 10 Hallintopakon asettaminen, Sopen huonekalutehdas Oy, Sopenkorvenkatu 13	55
§ 11 Tiedoksi merkittävät asiat	58
§ 12 Muut asiat	59
§ 9991 Oikaisuvaatimusohjeet ja valitusosoitus LSRL	60

Rakennus- ja ympäristölupalautakunta**Pöytäkirja****n:o 2/2020****Aika:** 04.02.2020 klo16.00–17.18**Paikka:** Askonkatu 2 kok.tila Salpausselkä 4.krs**Läsnä:****Varsinaiset jäsenet:**

Reijo Savurinne, puheenjohtaja

Jari Salonen, vpj

Tarja Kirvesmies

Riikka Raaska

Jani Wallenius

Kirsi Öster

Juha Viitanen

Leena Kaartinen

Vuokko Kautto

Rami Lehto

Varajäsenet:

Jyrki Jussila

Johanna Suppi

kaupunginhallituksen edustaja

Esittelijä:

Mika Kempainen

rakennus- ja ympäristövalvonnan johtaja

Poissa:

Paul Carroll

Jari Rissanen

Olli Alho

jäsen

jäsen

kaupunkikehitysjohtaja

Asiantuntijat:

Tarja Laitinen

Cecilia Blomgren

Markku Sivonen

ympäristölupapäällikkö

kaupungineläinlääkäri

rakennuslupapäällikkö

Pöytäkirjanpitäjä:

Jaana Hovatov

valmistelusihteeri

Rakennus- ja ympäristölupalautakunnan puolesta:

Reijo Savurinne

Jaana Hovatov

Pöytäkirja tarkastettu ja hyväksytty Lahdessa helmikuun 4. päivänä 2020

Kirsi Öster

Vuokko Kautto

Pöytäkirja on ollut nähtävillä Lahden kaupungin yleisessä tietoverkossa osoitteessa <http://www.lahti.fi> helmikuun 6. päivänä 2020

todistaa:

Jaana Hovatov
valmistelusihteeri

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Päätös: Puheenjohtaja totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjan tarkastajien valinta

Puheenjohtajan ehdotuksesta tämän pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin jäsenet Kirsi Öster ja Vuokko Kautto.



Lahden kaupunki
Rakennus- ja ympäristölupalautakunta

Päätöspäivämäärä
04.02.2020 § 7

**Lausunto Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle poikkeamispäätöksestä 398-2019-27
tehdystä valituksesta osoitteessa Pallaskatu 10 Lahti**

D/1379/10.03.00.01/2019

Asian valmistelija /
Lisätietojen antaja Rakennuslupapäällikkö Markku Sivonen puh. 050 383 6486

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Päätösehdotus Rakennus- ja ympäristövalvonnan johtaja Mika Kemppainen

Lautakunta päättää antaa lausuntonaan Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle perusteluosassa esitetyn.

Perusteluosa **Aiempi käsittely**

Rakennusvalvonta poikkeamispäätös 398-2019-27

Asunto Oy Pallasrinne on hakenut poikkeamispäätöstä asemakaavassa olevan rakennusoikeuden 750 m2 ylitystä 241 m2 sekä kerrosalaan kuuluvan tilan sijoittamista ullakolle. Rakennusvalvonta on poikkeamispäätöksessään ratkaissut vain ullakon käyttötarkoituksen ja rakennusoikeuden ylityksen.

Poikkeamispäätös 398-2019-27 on annettu julkipanon jälkeen 13.5.2019.

Rakennus- ja ympäristölupalautakunta 05.11.2019 § 73

Maankäyttö- ja rakennuslain 187 §:n mukaan viranhaltijan päätökseen asiassa, joka kunnan rakennusvalvontaviranomaiselta on siirretty hänen ratkaistavakseen, ei saa hakea muutosta valittamalla. Päätökseen tyytymättömällä on oikeus saada asia asianomaisen viranomaisen käsiteltäväksi (oikaisuvaatimus). Oikeus vaatimuksen tekemiseen määräytyy samojen perusteiden mukaan kuin asianomaisen valitusoikeus. Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti viranhaltijalle 14 päivän kuluessa päätöksen antamisesta.

Maankäyttö- ja rakennuslain 193 §:n mukaan valitusoikeus poikkeamispäätöksestä sekä suunnittelutarvattaisuuksien koskevasta 137 ja 137 a §:n mukaisesta päätöksestä on:

- 1) viereisen tai vastapäätä olevan alueen omistajalla ja haltijalla;
- 2) sellaisen kiinteistön omistajalla ja haltijalla, jonka rakentamiseen

Lahden kaupunki
Rakennus- ja ympäristölupalautakunta

Päätöspäivämäärä
04.02.2020 § 7

tai muuhun käyttämiseen päätös voi olennaisesti vaikuttaa;
3) sillä, jonka asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin hanke saattaa huomattavasti vaikuttaa;
4) sillä, jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa;
5) kunnalla ja naapurikunnalla, jonka maankäytön suunnitteluun päätös vaikuttaa;
6) toimialueellaan sellaisella rekisteröidyllä yhdistyksellä, jonka tarkoituksena on luonnon- tai ympäristönsuojelun tai kulttuuriarvojen suojelun edistäminen taikka elinympäristön laatuun muutoin vaikuttaminen; sekä
7) viranomaisella toimialaansa kuuluvissa asioissa.

Naapurin oikaisuvaatimus

Naapuri on 27.5.2019, oikaisuvaatimuksen tekemiselle säädetyssä määräajassa, jättänyt oikaisuvaatimuksen ullaalle sijoitettavasta kerrosalaan laskettavasta rakennusoikeuden ylittävästä tilasta asemakaavan vastaisena. Naapurin laaja oikaisuvaatimus on kokonaisuudessaan kokouksessa nähtävillä.

Hakijan perustelut

Toteamme, että ullaakotilojen asuinkäyttöön saamisella tehostetaan alueen olemassa olevaa rakennuskantaa. Tämä mahdollistaa suurempien perhekokojen asuttamisen sekä kotitoimiston pitämisen ja sitä kautta etätyön tekemisen. Parannamme myös kiinteistön turvallisuutta sekä olemassa olevan rakennuksen käytettävyyttä. Hakijan vastine on kokonaisuudessaan kokouksessa nähtävillä.

Maankäyttö- ja rakennuslaki 171 §

Poikkeamistoimivalta ja poikkeamisen edellytykset
Kunta voi erityisestä syystä hakemuksesta myöntää poikkeamisen tässä laissa säädetyistä tai sen nojalla annetusta rakentamista tai muuta toimenpidettä koskevasta säännöksestä, määräyksestä, kiellosta tai muusta rajoituksesta.

Poikkeamista ei kuitenkaan saa myöntää, jos se:

- 1) aiheuttaa haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle;
- 2) vaikeuttaa luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista;



Lahden kaupunki
Rakennus- ja ympäristölupalautakunta

Päätöspäivämäärä
04.02.2020 § 7

3) vaikeuttaa rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista; tai

4) johtaa vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai muutoin aiheuttaa merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.

Edellä 2 momentin 4 kohdassa tarkoitettuna vaikutuksiltaan merkittävänä rakentamisena ei pidetä tuulivoimalan rakentamista asemakaavassa teollisuus- tai satama-alueeksi osoitetulle jo rakennetulle alueelle.

Poikkeamista ei voida myöntää maisematyölupaa koskevista säännöksistä eikä 137 §:ssä säädetyistä rakennusluvan erityisistä edellytyksistä suunnittelutarvealueella.

Valtioneuvoston asetuksella voidaan antaa tarkempia säännöksiä poikkeamista koskevasta hakemuksesta.

Rakennusvalvonta

Rakennusvalvonta on pyytänyt lupaan liittyen lausunnon poikkeamisesta maankäytöltä. Maankäyttö on puoltanut hakemusta.

Poikkeamispäätöksellä on myönnetty poikkeamiset asemakaavamääräyksistä mrl 171 §:n mukaisesti maankäytön lausuntoon perustuen. Poikkeamispäätös mahdollistaa olemassa olevan rakennuskannan ja ympäristön säilymisen, koska käyttötarkoituksen muutos tapahtuu jo olemassa olevan massan sisällä. Hanke ei myöskään lisää asemakaavan sallimien asuntojen (5) määrää. Rakennusvalvonta on myöntänyt useita vastaavia ullakon käyttötarkoitusta koskevia poikkeamispäätöksiä pientaloihin ja asuinkerrostaloihin. Tyypillistä näissä on ollut rakennuksen vaipan sisäpuolinen muutos, vähäiset julkisivumuutokset vesikatolla ja rakennusoikeuden ylitys.

Maankäytön ja aluehankkeiden lausunto koskien poikkeamista asemakaavassa määrätystä rakennusoikeudesta Jalkarannan (33.) kaupunginosan korttelin 33002 tontilla 6 (Pallaskatu 10)

Asunto Oy Pallasrinne 1 hakee lupaa poiketa asemakaavassa osoitetusta rakennusoikeudesta sijoittaakseen olemassa olevan rakennuksen ullakkokerrokseen asuintiloja Jalkarannan (33.) kaupunginosan korttelin 33002 tontille 6. Hakemusta perustellaan olemassa olevan rakennuskannan käytön tehostamisella. Laajennus

Lahden kaupunki
Rakennus- ja ympäristölupalautakunta

Päätöspäivämäärä
04.02.2020 § 7

on sisäinen eikä aiheuta haittaa ympäristölle.

Alueella on voimassa 14.4.1975 vahvistettu asemakaava, jonka mukaan tontti on rivitalojen ja muiden kytkettyjen rakennusten korttelialuetta. Tontille saadaan rakentaa viiden perheen rivitalo (AR5). Rakennusoikeutta on osoitettu 750 k-m² kaksikerroksiselle rakentamiselle. Tontin pinta-ala on 1 574 m². Tehokkuusluvaksi muodostuu noin $e=0,48$. Rakennusoikeus on jo alun perin ylitetty 7 k-m²:llä.

Hakemuksen kohteena olevaan rakennukseen on tehty kattomuutos vuonna 2004. Sen yhteydessä harjaosaan muodostuneeseen ullakotilaan osa asunnoista toteutti asuintiloja. Hanke on lopputarkastettu. Nyt haettavan poikkeamisluvalla rakennusoikeutta lisää niin, että ullakon käyttö asuintiloina on rakennusoikeuden puolesta mahdollista kaikkien huoneistojen osalta. Rakennusoikeuden ylitys on kaikkiaan 241 k-m² sisältäen jo rakennuksen rakentamisen yhteydessä tehdyn 7 k-m²:n ylityksen.

Yksi naapuri vastustaa poikkeamista. Muilla naapureilla ei ole huomautettavaa hakemuksesta.

Maankäyttö ja aluehankkeet puoltaa hakemuksen mukaista poikkeamista asemakaavassa esitetystä rakennusoikeudesta, koska toteutus ei aiheuta haittaa ympäristölle tai vaikeuta asemakaavan toteutumista. Tasakaton muuttaminen harjakatoksi on ollut julkisivullisesti merkittävä muutos eikä sitä ole vastustettu. Asuintilojen sijoittaminen on edellyttänyt lappeensuuntaisia kattoikkunoita, jotka eivät juurikaan näy katukuvassa. Pääsääntöisesti kaavoittaja puoltaa rakennusoikeuden ylittämistä silloin, kun muutos sijoittuu olemassa olevan rungon sisälle eikä aiheuta olennaisia muutoksia julkisivuihin tai haittaa ympäristölle. Tässä tapauksessa ullakotilojen käyttöönotto ei muodosta uusia asuntoja, joten toteutus ei aiheuta erityistä toiminnallista haittaa. Tasapuolisen kohtelun mukaisesti kaavoittaja puoltaa myös tämän poikkeamisluvan myöntämistä.

Lausunto Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle

Rakennus- ja ympäristölupalautakunta viittaa asiassa aikaisemmin lausuttuun ja antaa valituksen johdosta seuraavan lausunnon Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle.

Valituskirjelmän väittämät:

1. valittaja on esittänyt, että päätös tulisi kumota ja asia pitäisi

Lahden kaupunki
Rakennus- ja ympäristölupalautakunta

Päätöspäivämäärä
04.02.2020 § 7

ratkaista Hämeen ELY-keskuksessa

Rakennus- ja ympäristölupalautakunta on ollut toimivaltainen myöntäessään poikkeamispäätöksen, kuten se on aikaisemmin jo todennut.

Maankäyttö- ja rakennuslaki 171 §

Poikkeamistoimivalta ja poikkeamisen edellytykset
Kunta voi erityisestä syystä hakemuksesta myöntää poikkeamisen tässä laissa säädetystä tai sen nojalla annetusta rakentamista tai muuta toimenpidettä koskevasta säännöksestä, määräyksestä, kiellosta tai muusta rajoituksesta.

1.1. vastuuhenkilöiden toiminta

Maankäyttö- ja rakennuslaki 119 § (17.1.2014/41)

Rakennushankkeeseen ryhtyvän huolehtimisvelvollisuus

Rakennushankkeeseen ryhtyvän on huolehdittava siitä, että rakennus suunnitellaan ja rakennetaan rakentamista koskevien säännösten ja määräysten sekä myönnetyn luvan mukaisesti. Rakennushankkeeseen ryhtyvällä on oltava hankkeen vaativuus huomioon ottaen riittävät edellytykset sen toteuttamiseen.

Rakennushankkeeseen ryhtyvän on huolehdittava myös siitä, että rakennushankkeessa on kelpoisuusvaatimukset täyttävät suunnittelijat ja työnjohtajat ja että muillakin rakennushankkeessa toimivilla on heidän tehtäviensä vaativuus huomioon otettuna riittävä asiantuntemus ja ammattitaito.

Rakennusvalvonnalla ei ole huomautettavaa hankkeessa aiemmin toimineiden vastuuhenkilöihin osuuteen rakennusluvan 398 – 2004 - 321 toteuttamisessa. Rakennusvalvonta on ratkaissut kyseisen luvan ja toteutuksen hankkeen mukaisena.

Poikkeamispäätöksen hakeminen tai ratkaiseminen eivät edellytä suunnittelijoiden esittämistä. Suunnittelijoiden kelpoisuus arvioidaan rakennusluvan yhteydessä.

2. rakennusvalvonnan toiminta rakennuslupa 398-2004-321

Rakennus- ja ympäristölautakunta haluaa oikaista valittajan esittämät väitteet suoritetusta viranomaisvalvonnasta ja lupakäsittelystä, vaikka ne eivät sinänsä liity poikkeamispäätöksen



Lahden kaupunki
Rakennus- ja ympäristölupalautakunta

Päätöspäivämäärä
04.02.2020 § 7

käsittelyyn.

Rakennuslupahankkeen aikana on työnaikaisista poikkeamista määrätty asetuksessa

Maankäyttö- ja rakennusasetus 79 §

Rakennustarkastaja voi rakennustyön aikana antaa suostumuksen poiketa lupapäätöksessä hyväksytystä suunnitelmasta, jollei poikkeaminen sen laatu ja lupaharkintaa koskevat säännökset ja määräykset huomioon ottaen merkitse luvan merkittävää muuttamista eikä poikkeaminen vaikuta naapurien asemaan. Piirustuksiin on merkittävä rakennustyön aikana hyväksytty muutos ja sen hyväksynyt viranomaisen. Tarkistetut piirustukset on ennen loppukatselmusta toimitettava kunnan rakennusvalvontaviranomaiselle.

Rakennusvalvonnalle on toimittu kyseiset piirustukset vasta poikkeamispäätös hakemuksen yhteydessä.

Tällä hetkellä MRL 150 e § mukaisesti muutettu suunnitelma on toimitettava pyydettyä rakennusvalvontaviranomaiselle. Rakennusvalvonnan tietojärjestelmän ja loppukatselmuspöytäkirjan mukaan valvonta insinööri Matti Achren on suorittanut loppukatselmuksen ilman huomautuksia 20.11.2008. Porrasmuutokset tai lapeikkunoiden lisääminen eivät ole olleet sellaisia muutoksia, jotka olisivat voineet vaikuttaa naapurin asemaan.

Rakennuslupa-arkkitehti Jukka Vesanen kiistää hänen sanomakseen väitetyt arviot valvontainsinöörien toiminnasta.

3.4. Poikkeaminen ja toimivalta

Poikkeamispäätöstä on haettu aiottua tulevaa rakennuslupaa varten, jossa on tarkoitus tehdä sellaiset muutokset mm. seinäpintaan lisättävät ikkunat, jotta aikaisemmin käyttöullakoksi hyväksytty tila voitaisiin lisätä asuinhuoneiston tiloihin ja laskea se kerros- sekä huoneistoalaan. Poikkeamispäätös on perustunut maankäytön lausuntoon. Toimivalta on edelleen kunnalla.

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

Toimenpiteet

Ote: Hämeenlinnan hallinto-oikeus



7 (7)

Lahden kaupunki
Rakennus- ja ympäristölupautakunta

Päätöspäivämäärä
04.02.2020 § 7



Lahden kaupunki
Rakennus- ja ympäristölupalautakunta

Päätöspäivämäärä
04.02.2020 § 8

Lahden kaupungin ympäristönsuojelun valvontasuunnitelma vuosille 2020-2024, valvontaohjelma vuonna 2020 sekä valvontaohjelman toteuma vuonna 2019

D/336/11.01.00.01/2020

Asian valmistelija /
Lisätietojen antaja

Ympäristölupapäällikkö Tarja Laitinen, puh. 050 559 4052

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Päätösehdotus

Rakennus- ja ympäristövalvonnan johtaja Mika Kemppainen

Rakennus- ja ympäristölupalautakunta hyväksyy Lahden kaupungin ympäristönsuojelun valvontasuunnitelman vuosille 2020-2024 sekä valvontaohjelman toteuman vuodelta 2019 ja valvontaohjelman vuodelle 2020.

Perusteluosa

Lahden rakennus- ja ympäristölupalautakunta toimii Lahden kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisena. Ympäristönsuojelulain 167 §:n mukaan valvontaviranomaisen on järjestettävä ympäristönsuojelulain ja sen nojalla annettujen säännösten ja määräysten valvonta niin, että se on laadukasta, säännöllistä ja tehokasta ja perustuu ympäristöriskien arviointiin. Valvontaviranomainen voi asettaa tehtävät tärkeysjärjestykseen, jos se on välttämätöntä tehtävien hoitamiseksi asianmukaisesti.

Valvontaviranomaisen ja kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on laadittava alueelleen ympäristönsuojelulain mukaista säännöllistä valvontaa varten suunnitelma (*valvontasuunnitelma*).

Valvontasuunnitelmassa on oltava tiedot alueen ympäristöoloista ja pilaantumisen vaaraa aiheuttavista toiminnoista sekä käytettävissä olevista valvonnan voimavaroista ja keinoista. Suunnitelmassa on kuvattava valvonnan järjestämisen ja riskinarvioinnin perusteet ja valvonnasta vastaavien viranomaisten yhteistyö. Valvontasuunnitelma on tarkistettava säännöllisesti.

Tarkastuskohteet ja -tiheys on määriteltävä ympäristöriskien arvioinnin perusteella. Valvontaohjelmassa on oltava tiedot valvottavista kohteista ja niihin kohdistettavista säännöllisistä valvontatoimista. Valvontaohjelma on pidettävä ajan tasalla.

Ympäristöpalvelut on laatinut Lahden kaupungin ympäristönsuojelun valvontasuunnitelman vuosille 2020-2024 ja valvontaohjelman vuodelle 2020 sekä vuoden 2019 valvontaohjelman toteuman. Valvontasuunnitelmaa muutetaan tarpeen mukaan lisäämällä siihen



Lahden kaupunki
Rakennus- ja ympäristölupalautakunta

Päätöspäivämäärä
04.02.2020 § 8

uudet laitokset ja poistamalla laitokset, joiden toiminta on loppunut. Lahden rakennus- ja ympäristölupalautakunta hyväksyy valvontaohjelman vuosittain.

Säännöllisestä valvonnasta laskutetaan laitosta kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen taksan mukaisesti.

Maa-ainelain mukaan (555/1981) kunnan tehtävänä on ohjata ja valvoa maa-ainesten ottamista kunnassa. Laki ohjaa maa-ainesten ottamista lupamenettelyn kautta. Lupaa kiven, soran, hiekan, saven ja mullan ottamiseen ei tarvita, jos aineksia otetaan omaa tavanomaista kotitarvekäyttöä varten asumiseen tai maa- ja metsätalouteen. Maa-ainelakia ei sovelleta rakentamisen yhteydessä irrotettujen ainesten ottamiseen ja hyväksikäyttöön, kun toimenpide perustuu viranomaisen antamaan lupaan tai hyväksymään suunnitelmaan.

Valvontaviranomaisella on oikeus maa-ainelain mukaisen valvontatehtävän hoitamiseksi tehdä tarkastuksia, suorittaa mittauksia sekä ottaa näytteitä ottamispaikalla.

Tarkastusmenettelystä on säädetty valtioneuvoston asetuksessa maa-ainesten ottamisesta (926/2005). Maa-ainesten oton lupa- ja valvontaviranomaisena toimii Lahden rakennus- ja ympäristölautakunta, joka on siirtänyt tietyt valvontatehtävät ympäristönsuojeluviranhaltijoille.

Maa-ainesten ottamistoiminnan valvonnasta luvan hakija tai toimenpiteen suorittaja on velvollinen suorittamaan maa-ainelain (555/1981) 23 §:n sekä maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999) 145 §:n nojalla kunnalle maksun, jonka perusteet ja suuruus on määrätty Lahden rakennus- ja ympäristölupalautakunnan 24.5.2016 (32 §) hyväksymässä taksassa, joka tuli voimaan 1.7.2016.

Kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain (64/1986) 6 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen tulee huolehtia ympäristön tilan seurannasta sekä siihen liittyvistä selvityksistä ja tutkimuksista. Ympäristönsuojelun valvontasuunnitelmassa vuosille 2020-2024 on yleinen kuvaus eri ympäristöntilanseurannoista.

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

Toimenpiteet

-

Liitteenä

1. Lahden kaupungin ympäristönsuojelun valvontasuunnitelma vuosille 2020–2024



3 (3)

Lahden kaupunki
Rakennus- ja ympäristölupalautakunta

Päätöspäivämäärä
04.02.2020 § 8

-
2. Valvontaohjelma vuodelle 2020 sekä vuoden 2019 valvontaohjelman toteuma

LAHDEN KAUPUNGIN YMPÄRISTÖNSUOJELUN VALVONTASUUNNITELMA VUOSILLE 2020-2024



Lahden kaupungin rakennus- ja ympäristölupalautakunta
Lahden ympäristöpalvelut

4.2.2020

Sisällys

1. Valvontasuunnitelma ja sen tavoitteet	4
2. Yleisluontoinen arvio ympäristön pilaantumisen riskeistä	5
2.1 Toimialueen erityispiirteet	5
2.2 Pohjavesien tila ja pohjavesiä pilaavat aineet	6
3. Ympäristönsuojelulain valvonta	7
3.1 Luvanvaraiset, ilmoituksenvaraiset ja rekisteröidyt laitokset	7
3.2 Ympäristönsuojelulain ilmoitukset.....	8
3.2.1 Melua ja tärinää aiheuttava tilapäinen toiminta (YSL 118 §).....	8
3.2.2 Koeluonteinen toiminta ja poikkeuksellinen tilanne (YSL 119 § ja 120 §)	8
3.3 Rikkomuksen tai laiminlyönnin oikaiseminen, määräys pilaantumisen ehkäisemiseksi, toiminnan keskeyttäminen ja kunnan viranhaltijan välitön määräysoikeus (YSL 175 §, 180-182 §)	9
3.4 Onnettomuus-, haitta- ja rikkomustilanteet sekä vireillepano-oikeus (YSL 169 § ja 186 §).....	9
3.5 Ympäristönsuojelumääräysten valvonta	10
3.6 Hajajätevesien valvonta (ympäristönsuojelulaki 527/2014 luku 16)	10
3.7 Eläinsuojien valvonta (valtioneuvoston asetus eräiden maa- ja puutarhataloudesta peräisin olevien päästöjen rajoittamisesta 1250/2014).....	11
3.8 Ilmanlaaduntarkkailu.....	11
3.8.1 Ilmanlaadun ohje-, raja-, kynnys- ja tavoitearvot	12
3.8.2 Ilmanlaaduntarkkailu Lahdessa.....	12
3.9 Pohjavesien laadun ja määrän tarkkailu.....	12
3.10. Melutilanteen seuranta	13
Viimeisin EU-meluselvitys valmistui 2017. Selvitys laadittiin yhdessä Liikenneviraston kanssa ja käytössä oli uusi Cnossos-malli. Samassa yhteydessä laadittiin jälleen meluselvitys myös kansallisilla arvoilla, joita käytetään maankäytön suunnittelussa.	13
Meluselvitykseen perustuva meluntorjunnan toimintasuunnitelma valmistui alkuvuodesta 2019. Selvitys kattaa vuodet 2019-2023.....	13
4. Valvonnan maksullisuus	14
5. Muu ympäristönsuojeluviranomaisen valvonta	14
6. Ympäristönsuojelun laillisuusvalvonta.....	14
7.1 Ympäristönsuojelun valvontaohjelma ja sen ylläpito	16
8. Ympäristöriskien arviointi	17
8.1 Terveysriskit.....	17
8.2 Pohjavesiriskit.....	17
8.3 Riskiperusteinen luvanvaraisten ja rekisteröityjen toimintojen valvonta.....	18
9. Valvonnan organisointi ja resurssit.....	19
10. Kuvaus viranomaisten välisestä yhteistyöstä	19

10.1 Yhteistyöryhmät.....	20
11. Muu ympäristölainsäädäntö.....	21
11.1 Maa-aineslaki.....	21
11.1.1 Maa-ainelupien valvonta.....	21
11.1.2 Maa-ainelupataksa.....	22
11.2 Jätelaki ja jätehuoltomääräykset	22
11.2.1 Rakennetun ympäristön epäsiisteys ja roskaantumisen.....	22
11.2.2 Jätelain 124 §:n mukainen valvonta	23
11.2.3 Jätehuoltomääräysten valvonta.....	23
11.3 REACH-asetuksen valvonta	23
11.4 Merenkulun ympäristönsuojelulaki	23
11.5 Ulkoilulaki	23
11.6 Vesihuoltolaki	24
11.7 Hulevesien hallinta (maankäyttö- ja rakennuslaki).....	24
11.8 Vesilaki.....	25
11.9 Maalämpöjärjestelmien valvonta (vesi- sekä maankäyttö- ja rakennuslaki)	25
11.10 Maastoliikennelaki ja vesiliikennelaki	25
11.11 Luonnonsuojelulaki	26
11.12 Kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain tehtävät - vesistötarkkailu	26
12. Metsästys ja kalastus	26
13. Valvontasuunnitelman ja -ohjelman seuranta, päivitys ja arviointi	27

1. Valvontasuunnitelma ja sen tavoitteet

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 168 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on laadittava alueelleen tämän lain mukaista säännöllistä valvontaa varten suunnitelma (valvontasuunnitelma). Valvontasuunnitelmassa on oltava tiedot alueen ympäristöoloista ja pilaantumisen vaaraa aiheuttavista toiminnoista sekä käytettävissä olevista valvonnan voimavaroista ja keinoista. Suunnitelmassa on kuvattava valvonnan järjestämisen ja riskinarvioinnin perusteet ja valvonnasta vastaavien viranomaisten yhteistyö. Valvontasuunnitelma on tarkistettava säännöllisesti. Lisäksi pykälässä todetaan, että ympäristönsuojeluviranomaisen on valvottava ympäristöluvanvaraisia, ilmoituksenvaraisia ja rekisteröitäviä toimintoja säännöllisesti määräaikaistarkastuksin. Tarkastuskohteet ja -tiheys on määriteltävä ympäristöriskien arvioinnin perusteella. Luvanvaraisten, ilmoituksenvaraisten ja rekisteröitävien toimintojen määräaikaistarkastuksista ja niiden muusta säännöllisestä valvonnasta on laadittava ohjelma (valvontaohjelma). Valvontaohjelmassa on oltava tiedot valvottavista kohteista ja niihin kohdistettavista säännöllisistä valvontatoimista. Valvontaohjelma on pidettävä ajan tasalla.

Jätelain (646/2011) 124 § velvoittaa valvontaviranomaiset tarkastamaan määräajoin laitokset ja yritykset, joissa harjoitetaan jätteen laitos- tai ammattimaista käsittelyä, syntyy vaarallista jätettä, harjoitetaan jätteen ammattimaista kuljettamista tai keräystä, toimitaan jätteen välittäjänä tai toteutetaan jätteen kansainvälisiä siirtoja. Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen valvontavastuulla näistä tehtävistä on jätteen ammattimaisen keräyksen valvonta sekä jätteen laitos- tai ammattimainen käsittely niiltä osin kuin ne kuuluvat kunnan ympäristönsuojelulain mukaisiin valvottaviin kohteisiin. Vaarallista jätettä synnyttävien laitosten tai yritysten osalta valvontavastuu on jakamaton, joten valvontavastuusta on sovittava ELY-keskuksen kanssa. Kunnan valvontaviranomaisen vastuulla on laatia riskinarviointiin perustuvat tarkastussuunnitelmat sellaisten kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen valvottavien kohteiden kuuluvien laitosten ja yritysten tarkastuksista, joiden toimintaan liittyy tai voidaan perustellusti olettaa liittyvän jätteen kansainvälisiä siirtoja.

Edellä tarkoitettujen suunnitelmien, jotka viranomaisen voi yhdistää ympäristönsuojelulain 168 §:n 4 momentissa tarkoitettuun valvontaohjelmaan, tulee perustua arviointiin jätteistä ja niiden jätehuollosta aiheutuvista riskeistä ja ympäristövaikutuksista. Suunnitelmissa on esitettävä tarkastusten tavoitteet ja painopisteet, suunnitelman kattama maantieteellinen alue, suunnitellut tarkastukset ja niiden tiheys, tarkastuksiin osallistuvat viranomaiset ja niiden yhteistyötä koskevat järjestelyt sekä muut tarkastusten asianmukaiseksi toteuttamiseksi tarpeelliset seikat. Suunnitelma on arvioitava uudelleen vähintään joka kolmas vuosi ja se on saatettava tarpeen mukaan ajan tasalle. Tarkastuksia ja muuta valvontaa koskevien suunnitelmien sisällöstä ja tarkastusten toteuttamisesta säädetään lisäksi jätteesiirtoasetuksen 50 artiklassa.

Valvonnan järjestämisestä todetaan ympäristönsuojelulain 167 §:ssä, että ympäristönsuojelulain ja sen nojalla annettujen säännösten ja määräysten valvonta on järjestettävä niin, että se on laadukasta, säännöllistä ja tehokasta ja perustuu ympäristöriskien arviointiin. Valvontaviranomaisen voi asettaa tehtävät tärkeysjärjestykseen, jos se on välttämätöntä tehtävien hoitamiseksi asianmukaisesti.

Valvontasuunnitelman sisällöstä on säädetty ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (713/2014) 28 §:ssä, määräaikaistarkastuksista ja riskinarvioinnista 29 §:ssä sekä valvontaohjelman laatimisesta 30 §:ssä. Lahden rakennus- ja ympäristölupalautakunnan ympäristönsuojelun valvontasuunnitelman ja -ohjelman laatimisessa on hyödynnetty ympäristöministeriön Ympäristövalvonnan ohjetta (YMPÄRISTÖHALLINNON OHJEITA 2 | 2016) sekä Ympäristölainsäädännön laillisuusvalvontaopasta (Ympäristöhallinnon ohjeita 9/2014). Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavan toiminnan riskien

arvioinnissa on hyödynnetty Ympäristöriskien arviointi valvontaohjelman laadinnassa -julkaisua (Suomen ympäristökeskuksen raportteja 28/2013).

Lahden ympäristönsuojeluviranomaisen ympäristönsuojelulain (527/2014) vaatimusten mukainen valvontasuunnitelma kattaa myös jätelain 124 §:ssä säädetyn valvontaviranomaisen velvollisuudet. Jätelain (646/2011) 124 §:n mukaan toimivaltaisen valvontaviranomaisen on määräajoin asianmukaisesti tarkastettava sellaiset laitokset ja yritykset, joiden toiminnassa harjoitetaan jätteen laitos- tai ammattimaista käsittelyä, syntyy vaarallista jätettä, harjoitetaan jätteen ammattimaista kuljettamista tai keräystä, toimitaan jätteen välittäjänä tai toteutetaan jätteen kansainvälisiä siirtoja.

Ympäristövalvonnan ohjeen (YMPÄRISTÖHALLINNON OHJEITA 2 | 2016) mukaan vesilaissa ei edellytetä valvontasuunnitelman tekemistä, mutta ohjeessa suositellaan sisällyttämään ympäristönsuojelulain mukaiseen valvontasuunnitelmaan myös vesilain valvontaa koskevat toimet. Ympäristönsuojelulain velvoitteiden vuoksi riskiperustainen lupalaitosten valvonta on pakollista. Jätelain, vesilain ja merenkulun ympäristönsuojelulain osalta riskiperusteista valvontaa suositellaan niiltä osin kuin se on mahdollista ja tarkoituksenmukaista toteuttaa.

Ympäristöministeriön (Ympäristöhallinnon ohjeita 9/2014) mukaan: "Valvontaviranomaisten toimintaa sitovat lain säännösten ohella myös hallinnon yleiset periaatteet. Näistä tarkastusoikeuden ja muiden valvontatoimien kannalta keskeisiä ovat tarkoitussidonnaisuus ja suhteellisuus. Tarkoitussidonnaisuuden periaatteen mukaan viranomaisen harkintavalta toimivaltuuksien käytössä on sidottu siihen tarkoitukseen, jonka toteuttamiseksi toimivalta on lainsäädännöllä perustettu. Suhteellisuusperiaatteen mukaan viranomaisen toimien on oltava oikeassa suhteessa tavoiteltuun päämäärään ja toimen voimakkuus on suhteutettava sen tarkoitukseen siten, että yksityisen oikeuksia rajoitetaan mahdollisimman vähän. Kaiken valvonnan tulee perustua lakiin (laillisuusperiaate). Lisäksi valvonnassa on noudatettava myös muita hallinto-oikeudellisia periaatteita, kuten objektiivisuus-, tasapuolisuus- ja ennakoitavuusperiaatteet. Lisäksi hyvän valvonnan laatutakeita ovat asioiden dokumentointi, valvontaprosessin sujuvuus ja tehokkuus sekä viranomaistoimien läpinäkyvyys ja luotettavuus. Viranomaisen toiminnasta ja hallintoasian käsittelystä on säädelyt hallintolaissa. Hallintolain toisessa luvussa on säädetty lisäksi hyvän hallinnon perusteista."

Lahden rakennus- ja ympäristölupalautakunnan ympäristönsuojelun valvontasuunnitelma on laadittu niin, että se täyttää ympäristönsuojelulaissa (YSL 527/2014) ja -asetuksessa (YSA 713/2014) esitetyt vaatimukset.

2. Yleisluontoinen arvio ympäristön pilaantumisen riskeistä

2.1 Toimialueen erityispiirteet

Lahden kaupunki sijaitsee keskeisellä paikalla Etelä-Suomessa. Lahdessa on noin 120 000 asukasta ja se on kahdeksanneksi suurin kaupunki Suomessa. Kaupungin pinta-ala on 517 km², josta vettä on 58 km². Lahden kaupungin ympäristöolosuhteita määrittelee alueen halki itä-länsisuunnassa kulkeva ensimmäisen Salpausselän reunamuodostuma. I Salpausselkä kohoaa ympäristöään noin 10-50 metriä korkeammalle, ja se on syntynyt jääkauden loppuvaiheessa vajaa 10 000 vuotta sitten mannerjään perääntyessä alueelta kohti pohjoista ja luodetta. Salpausselkä koostuu pääasiassa hiekasta, sorasta, moreenista sekä kivenlohkareista. Salpausselän lakialueen kasvillisuus on tyypillisesti kuivaa mäntymetsää. Salpausselän pohjoispuolelta alkaa Järvi-Suomi ja reunamuodostuman eteläpuolisille alueille on tyypillistä hienojakoiset savikot, joita halkovat joet. Salpausselän reunamuodostumia on muodostunut jäätikön perääntymisvaiheessa Suomeen kolme erillistä jonomaista muodostelmaa, joista Lahden kaupungin läpi kulkevaa muodostumaa kutsutaan ensimmäiseksi Salpausseläksi. Toinen Salpausselkä kulkee Lahden

kaupungin pohjoisrajan tuntumassa. Salpausselkien hyvin vedenläpäisevästä hiekkaisesta maaperästä johtuen ne ovat myös Suomen merkittävimmät pohjavesiesiintymät. Lahden kaupungin pohjavesialueiden yhteispinta-ala on 71,6 km², josta pohjaveden muodostumisaluetta 38,6 km². Pohjavesialueen osuus kaupungin kokonaispinta-alasta on 14 %.

Pohjavesialueet ovat suotuisasta maaperästään johtuen tarjonneet ihmisille ja yhteiskunnalle helposti käyttöönotettavan ja rakennettavan alueen. Lahden keskusta sijaitsee Vesijärven ja ensimmäisen Salpausselän välisellä alueella, ja ensimmäinen kaupungissa käyttöönotettu vedenottamo on saanut luonnollisesti vetensä Salpausselän pohjavedestä. Kaupungin sijaintiin pohjavesialueen päällä liittyy myös suuria riskejä – sijaitseehan se juomavesivarastonsa päällä. Ennen riskien tunnistamista teolliset toiminnot ovat sijoittuneet pohjavesialueille. Useat teolliset toiminnot ovat aiheuttaneet riskejä pohjaveden laadulle, ja myös konkreettista maaperän ja pohjaveden pilaantumista on aiheutunut.

Lahden alue kuuluu ensimmäisen Salpausselän pohjoispuoliselta osaltaan Kymijoen vesistöön ja eteläpuoliselta osalta Porvoonjoen vesistöön. Salpausselän pohjoispuolella sijaitsee Päijänteeseen laskeva Vesijärvi sekä Arrajärven kautta Kymijokeen laskeva järviketju lukuisine järvineen ja niitä yhdistävine virtavesineen. Salpausselän eteläpuolella on lähinnä Porvoonjoen vesistön latvavesiä.

Lahden kaupungin alueen järvistä 13 ekologinen tila on luokiteltu. Oksjärven, Alasenjärven, Kärkjärven ja Iso-Kukkasen ekologinen tila luokitellaan hyväksi ja Kymijärven tila välttäväksi. Vesijärvi (pl. Kajaanselkä) ja muut luokitellut järvet puolestaan ovat tyydyttävässä ekologisessa tilassa. Luokiteltujen järvien yhteinen vesipinta-ala on Lahden alueella hieman yli 5 000 ha. Virtavesien osalta Seestaanjoki-Arrajoen ekologinen tila on luokiteltu hyväksi, Porvoonjoen yläosan ja Palojoki-Köylinjoen -tyydyttäväksi. Lahti Aqua Oy:lla on Lahdessa kolme jätevedenpuhdistamo. Etelä-Suomen aluehallintovirasto on myöntänyt puhdistamoille ympäristöluvat. Kariniemen ja Ali-Juhakkalan jätevedenpuhdistamoilta puhdistetut jätevedet johdetaan Porvoonjokeen. Nastolan jätevedenpuhdistamolta puhdistetut jätevedet johdetaan Palojokeen, joka virtaa Orimattilan keskustan läpi ja yhtyy myöhemmin Porvoonjokeen. Tehokkaasta jätevedenpuhdistuksesta huolimatta puhdistettu jätevesi heikentää Porvoonjoen veden laatua.

Lähes kaikki vesistöt ovat tärkeitä kaupungin asukkaiden virkistyskäytön kannalta. Kaikkien suurimpien järvien rantamilla ja lähistöllä on runsaasti asutusta. Lisäksi Vesijärvi on yksi laajan Päijänteen vesistöalueen suurjärvistä, jonka kautta aukeaa vesireitti kauas Keski-Suomeen saakka. Taajamatoiminnot, voimakas rantarakentaminen ja maatalouden hajakuormitus ovat heikentäneet vesistöjen veden laatua. Tästä johtuen monien järvien ekologinen tila ja virkistyskäyttökelpoisuus ovat heikentyneet. Vanhan Lahden alueella on jo useamman vuosikymmenen ajan tehty tuloksetta työtä järvien veden laadun hyväksi. Nastolan järviolueilla vesistöjen hoitotyötä on myös tehostettu viimeisen 15 vuoden aikana. Tavoitteiden laadinnassa lähtökohtana ovat olleet EU:n vesipolitiikan puitedirektiivi vuodelta 2000 sekä sen toteuttamiseksi laaditut kansalliset vesienhoidon tavoitteet. Tavoitteena on vähintään hyvän ekologisen tilan saavuttaminen kullekin vesimuodostumalle määritetyn tavoiteaikataulun puitteissa.

2.2 Pohjavesien tila ja pohjavesiä pilaavat aineet

Lahden pohjavesialueista suurin osa on luokiteltu hyvässä tilassa oleviksi (SYKE 2020*). Suurimmat pohjavesivarat keskittyvät ensimmäiselle Salpausselälle, jolle sijoittuvista kuudesta pohjavesialueesta Lahti on luokiteltu huonossa tilassa olevaksi (SYKE 2020*). Lahti-pohjavesialueen luokittelu huonossa tilassa olevaksi on seurausta ihmistoiminnasta. Aineet, joiden takia pohjavesialue on luokiteltu huonoon tilaan, ovat pääosin peräisin polttoaineiden jakeluasemilta, teiden suolauksesta, kemiallisista pesuloista, muista kemikaaleista tai liuottimia käyttävistä laitoksista sekä alueilta, joilla on käytetty torjunta-aineita. Niistä toiminnoista, jotka ovat aiheuttaneet pohjaveden pilaantumisen, suuri osa on jo lopetettu. Pohjaveden puhdistaminen on kuitenkin erittäin vaikeaa ja hidasta pohjaveden hitaasta uusiutumisesta johtuen. Huonoon tilaan luokitellun Lahti-pohjavesialueen osalta on syytä huomioida, että pohjavesialue on pinta-

altaan suuri eikä pohjavesi ole alueella kauttaaltaan huonossa tilassa. Verkostoon toimitettavan talousveden laatu on kaikilla Lahden vedenottamoilla moitteetonta.

Hämeen vesienhoidon toimenpideohjelmissa vuosille 2016-2021 on määritetty alueen pohjavesialueista riskipohjavesialueiksi luokiteltavat alueet ja luokitus päivitettiin vuonna 2019 (SYKE 2020). Riskipohjavesialueiksi on arvioitu ne pohjavesialueet, joilla ihmistoiminta mahdollisesti aiheuttaa merkittävän riskin pohjaveden laadulle. Arviointi perustuu tietoihin alueen maankäytöstä, ihmistoiminnasta ja pohjaveden laadusta sekä alueen merkittävydestä vedenhankinnassa. Lahdessa riskipohjavesialueiksi on määritetty kaikki I Salpausselälle sijoittuvat pohjavesialueet sekä Renkomäen pohjavesialue. Riskipohjavesialueilla pohjavedestä on alueesta riippuen todettu torjunta-aineita ja niiden hajoamistuotteita, polttonesteiden lisäaineita, kemialliseen pesuun käytettäviä aineita sekä kloridia. (*Hämeen vesienhoidon toimenpideohjelma vuosille 2016-2021 (2015). 151 s. Hämeen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, SYKE 2020. Ympäristötiedon hallintajärjestelmä Hertta 22.1.2020)

Vaikka pohjavesialueita on vain 14 prosenttia Lahden kaupungin kokonaispinta-alasta, on ympäristölupavollisista toiminnoista sijoittunut pohjavesialueille lähes 50 %. Näin ollen pohjaveden pilaantumisvaara on huomioitava lupaprosessin aikana yritysten sijoittumispaikan valinnassa, asetettavissa lupamäärämääräyksissä ja myös niiden valvonnassa. Ympäristölupamääräyksissä annetaan toiminnanharjoittajalle tarvittavia veloituksia rakentaa pohjavesisuojausja sekä veloituksia huokosilman ja/tai pohjaveden tarkkailemiseksi kiinteistöllä. Pohjaveden pilaantumisvaaran vuoksi kielteisiä ympäristölupapäätöksiä on tehty yhdeksän kertaa (pääasiassa jakeluasemia).

Lahden seudulle (Hollola, Lahti ja Nastola) valmistui vuonna 2012 Seudullinen pohjaveden suojelusuunnitelma vuosille 2012-2021. Pohjavesien suojelusuunnitelma päivitetään vuosien 2020-2021 aikana. Päivitettävä suojelusuunnitelma laaditaan vuosille 2022-2031 ja se kattaa kaikki Lahden pohjavesialueet; suojelusuunnitelmaa ei tulevalla kaudella tehdä seudullisena. Päivitystyössä suojelusuunnitelman osiot käydään läpi ja lisätään suojelusuunnitelman uusina osioina riskinarviointi sekä ilmastonmuutokseen sopeutumista koskeva osio. Suojelusuunnitelman toimenpideohjelma päivitetään ja laaditaan aikataulu edellisen suojelusuunnitelman toimenpideohjelman keskeneräisten kohteiden toteuttamiseen.

3. Ympäristönsuojelulain valvonta

3.1 Luvanvaraiset, ilmoituksenvaraiset ja rekisteröidyt laitokset

Ympäristönsuojelulain 168 §:n toisen momentin mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on valvottava ympäristöluvanvaraisia, ilmoituksenvaraisia ja rekisteröitäviä toimintoja säännöllisesti määräaikaistarkastuksin. Tarkastuskohteet ja -tiheys on määriteltävä ympäristöriskien arvioinnin perusteella. Lain tausta-aineiston (HE 214/203) mukaan keskeisin valvonnan keino on määräaikaistarkastukset. Muita säännöllisen valvonnan keinoja ovat vuosiyhteenvetöjen, veloitettarkkailutulosten ja erilaisten selvitysten läpikäynti, joita toiminnanharjoittajat toimittavat viranomaiselle lupamääräysten tai asetusten velvoittamana.

Lahden kaupungin alueella ympäristölupamenettelylain ja ympäristönsuojelulain mukaisia ympäristölupapäätöksiä on kunnan ympäristönsuojeluviranomaisten toimesta tehty vuosien 1993-2019 aikana yhteensä 280 kpl. Toiminnassa näistä ympäristöluvanvaraisista, ilmoituksenvaraisista ja rekisteröidyistä toiminnoista on tällä hetkellä 101 kpl.

3.2 Ympäristönsuojelulain ilmoitukset

Ympäristönsuojelulain mukaisten ilmoitusten toimittamisen tarkoitus on, että viranomaisen saa lainsäätäjän arvioimista mahdollisista ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavista toiminnoista tiedon toiminnanharjoittajilta etukäteen. Ilmoitusten perusteella viranomaisen voi tehdä ennakkovalvonnallisen toimenpiteen eli tarvittaessa rajoittaa ilmoituksenvaraista toimintaa ympäristönsuojelulain edellyttämälle tasolle ilmoituksen perusteella mahdollisesti annetussa päätöksessä. Ilmoitusmenettely mahdollistaa myös menettelyn piiriin säädettyjen toimintojen valvonnan. Osa tämänhetkisistä ympäristölupalaitoksista kuuluisi nykyainsäädännön mukaan ilmoitusvelvollisiin laitoksiin. Kun näissä toiminnoissa tapahtuu olennaisia muutoksia, ne siirretään ilmoitusvelvollisuuden piiriin ja ympäristölupa lakkaa olemasta voimassa.

3.2.1 Melua ja ääntä aiheuttava tilapäinen toiminta (YSL 118 §)

Toiminnanharjoittajan on tehtävä Lahden ympäristöpalveluille kirjallinen ilmoitus rakentamisesta, yleisötilaisuudesta tai muusta tilapäistä melua tai ääntä aiheuttavasta toimenpiteestä tai tapahtumasta, jos melun tai äänen on syytä olettaa olevan erityisen häiritsevää. Lahden ympäristönsuojelumääräyksissä on kuvattu tarkemmin melua aiheuttavat toiminnot, joista ei tarvitse tehdä meluilmoitusta.

Meluilmoituksista tehdään vuosittain reilut 30 päätöstä, joista noin puolet koskee erilaisia ulkoilmatapahtumia ja puolet rakentamista. Tarvittaessa meluilmoituksen tai -valituksen johdosta tehdään tarkastus ennen toiminnan aloittamista tai toiminnan aikana. Melutasoja valvotaan satunnaisin melumittauksin. Toiminnan aikaisia tarkastuksia tullaan tekemään vuosittain noin 10 kappaletta.

3.2.2 Koeluonteinen toiminta ja poikkeuksellinen tilanne (YSL 119 § ja 120 §)

Koeluonteisesta toiminnasta on tehtävä kirjallinen ilmoitus lupaviranomaiselle viimeistään 30 vuorokautta ennen toiminnan aloittamista. Ympäristönsuojelulain 31 §:n mukaiseen koeluonteiseen lyhytaikaiseen toimintaan ei tarvita ympäristölupaa, jonka tarkoituksena on kokeilla uutta tekniikkaa, raaka- tai polttoainetta, valmistus- tai polttomenetelmää tai puhdistuslaitetta taikka käsitellä jätettä laitos- tai ammattimaisesti tällaisen toiminnan vaikutusten, käyttökelpoisuuden tai muun näihin rinnastettavan seikan selvittämiseksi. Jos koeluonteisesta toiminnasta saattaa aiheutua vesistön pilaantumista, jätevesien johtamistarve, josta saattaa aiheutua ojan, lähteen tai noron pilaantumista; sekä kohtuutonta naapurushaittaa, tulee toimintaan hakea kuitenkin ympäristölupa.

Jos onnettomuudesta, ennakoimattomasta tuotantohäiriöstä tai muusta niihin rinnastettavasta yllättävästä, toiminnasta riippumattomasta poikkeuksellisesta syystä taikka rakennelman tai laitteen purkamisesta toiminnassa, joka ei ole luvanvarainen tai rekisteröitävä, aiheutuu tai uhkaa aiheutua päästöjä tai syntyy jätettä siten, että siitä voi aiheutua välitöntä ja ilmeistä ympäristön pilaantumisen vaaraa tai jätteen määrän tai ominaisuuksien vuoksi tavanomaisesta poikkeavia toimia jätehuollossa, on toiminnasta vastaavan tai jätteen haltijan ilmoitettava tapahtuneesta viipymättä kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Lahden kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen toimialueella on tehty erittäin harvoin koeluonteista toimintaa koskevia ilmoituksia. Myös ilmoituksia poikkeuksellisista tilanteista vastaanotetaan harvoin. Ilmoitukset koskevat useimmiten erilaisten kemikaalien vuototilanteita, joiden ensitorjuntaviranomainen on Päijät-Hämeen pelastuslaitos. Lahden ympäristöpalvelut antaa asiantuntija-apua sekä osallistuu jälkivahinkojen torjuntaan ympäristönsuojeluviranomaisen roolissa mm. öljyvahinkojen torjuntalain mukaisesti.

3.3 Rikkomuksen tai laiminlyönnin oikaiseminen, määräys pilaantumisen ehkäisemiseksi, toiminnan keskeyttäminen ja kunnan viranhaltijan välitön määräysoikeus (YSL 175 §, 180-182 §)

Ympäristönsuojelun valvontaviranomainen voi kieltää sitä, joka rikkoo tätä lakia taikka sen nojalla annettua säännöstä tai määräystä, jatkamasta tai toistamasta säännöksen tai määräyksen vastaista menettelyä taikka määrätä asianomaisen täyttämään muulla tavoin velvollisuutensa sekä palauttamaan ympäristö ennalleen tai poistamaan rikkomuksesta ympäristölle aiheutunut haitta. Valvontaviranomainen voi myös määrätä toiminnanharjoittajan riittävässä määrin selvittämään toiminnan ympäristövaikutukset, jos on perusteltua aihetta epäillä toiminnasta aiheutuvan tämän lain vastaista ympäristön pilaantumista.

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi toimittamansa tarkastuksen nojalla antaa ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavaa toimintaa koskevan yksittäisen määräyksen, joka on tarpeen pilaantumisen ehkäisemiseksi. Määräys voi koskea toimea tai rajoitusta, toiminnan tarkkailua tai tiedottamista taikka valvontaa varten tarpeellisten tietojen antamista. Määräys ei voi koskea luvanvaraista tai ilmoituksenvaraista eikä rekisteröitävää toimintaa. Määräyksen on oltava kohtuullinen ottaen huomioon toiminnan luonne ja ympäristön pilaantumisen merkittävyys.

Yleensä valvonnassa käytetään Lahden ympäristöpalveluiden viranhaltijoiden antamia kehotuksia, joiden perusteella tilanne useimmiten korjaantuu asetetun määräajan kuluessa. Mikäli kehotusta ei noudateta, voi lautakunta antaa määräyksen, jota on tehostettu hallintopakkekeinoin.

Mikäli valvontatoiminnassa havaitaan, että ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavasta toiminnasta aiheutuu välitöntä vaaraa ihmisten terveydelle tai siitä uhkaa aiheutua välittömiä ja huomattavia haittavaikutuksia ympäristölle, valvontaviranomaisen on keskeytettävä toiminta siltä osin kuin se on välttämätöntä terveyden tai ympäristön suojelemiseksi, jos toiminnanharjoittaja ei itse ole ryhtynyt riittäviin toimenpiteisiin. Toiminnanharjoittajaa on kuultava mahdollisuuksien mukaan ennen keskeyttämistä. Keskeyttämistoimenpiteestä on laadittava pöytäkirja ja keskeyttämisestä on viivytyksettä tehtävä päätös. Viranomaisen on lisäksi annettava tieto siitä, miten toiminnan jatkamiseksi menetellään.

Kiireellisessä tapauksessa kiellon tai määräyksen voi antaa tai keskeyttämisen suorittaa kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen puolesta tämän määräämä viranhaltija. Viranhaltijan on viivytyksettä saatettava antamansa määräys, kiello tai keskeyttämistoimenpide kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen päätettäväksi. Viranhaltijan päätös on voimassa, kunnes rakennus- ja ympäristölupalautakunta on ratkaissut asian.

3.4 Onnettomuus-, haitta- ja rikkomustilanteet sekä vireillepano-oikeus (YSL 169 § ja 186 §)

Ympäristönsuojelulain 169 §:ssä määrätään, että jos onnettomuuden, haitasta tehdyn ilmoituksen, luvan noudattamatta jättämisen tai muun seikan vuoksi on aihetta olettaa, että toiminnasta aiheutuu terveyshaittaa tai merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, valvontaviranomaisen on tarkastettava toiminta tai selvitetävä asia muulla asianmukaisella tavalla.

Ellei ympäristönsuojelulain 186 §:ssä tarkemmin määritelty valvonta-asia ole tullut vireille valvontaviranomaisen aloitteesta, asian voivat laittaa kirjallisesti vireille myös muut tahot. Ympäristönsuojelulain mukaan asian vireillepano-oikeus on asianosaisella, rekisteröidyllä yhdistyksellä tai säätiöllä, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuin ympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät, toiminnan sijaintikunnalla ja muulla kunnalla, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät;

valtion valvontaviranomaisella sekä toiminnan sijaintikunnalla ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella sekä asiassa yleistä etua valvovalla viranomaisella.

3.5 Ympäristönsuojelumääräysten valvonta

Ympäristönsuojelulain mukaan kunta voi antaa tämän lain täytäntöön panemiseksi tarpeellisia paikallisista olosuhteista johtuvia, kuntaa tai sen osaa koskevia yleisiä määräyksiä (YSL 202 §). Lahden nykyiset ympäristönsuojelumääräykset ovat olleet voimassa vuoden 2018 alusta lähtien

Lahden ympäristönsuojelumääräyksissä määritellään mm. viemäriverkoston ulkopuolisten alueiden talousjätevesien käsittelyn kannalta herkät alueet, joilla on saavutettava perustasoa parempi jätevedenkäsittelyn taso. Määräyksillä on rajoitettu puhdistetun ja puhdistamattoman jäteveden imeyttämistä pohjavesialueella. Pohjavesialueilla on kiellettyä niin ikään ajoneuvojen, veneiden, koneiden ja laitteiden pesu pesuaineilla niin, että pesuvedet pääsevät imeytymään maaperään.

Jätteiden sijoittaminen maaperään on jätelain mukaan kielletty ilman ympäristölupaa. Jätteiden hyödyntäminen maarakentamisessa on ensisijaisesti ympäristölupavollista toimintaa, mutta ns. MARA-asetuksen (valtioneuvoston asetus eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa) nojalla eräitä jätteitä voidaan tietyin edellytyksin käyttää maarakentamisessa. Käytöstä on ilmoitettava ELY-keskukselle. Vähäisiä määriä (alle 500 t) puhdasta betoni- ja tiilijätettä saa ympäristönsuojelumääräysten mukaan hyödyntää maarakentamisessa edellyttäen, ettei sijoittamisesta aiheudu ympäristön pilaantumista. Hyödyntämisestä on tehtävä valvontailmoitus Lahden ympäristöpalveluille vähintään 30 päivää ennen toimenpidettä. Ilmoituksia tulee muutama vuodessa. Vaarallisen jätteen varastointiin on annettu ympäristönsuojelumääräyksissä velvoitteita jätemäärän ylittäessä 500 litraa. Vaarallisista jätteistä on määräyksiä myös jätehuoltomääräyksissä.

Ympäristönsuojelumääräysten mukaan kaikki öljylämmitys- ja polttonestesäiliöt on kuntotarkastettava vähintään 10 vuoden välein, ja uusintatarkastus on tehtävä säiliön kuntoluokituksen mukaisesti. Metallisäiliöiden korjaaminen muovi- tai lasikuitupinnoitteella on kielletty. Määräysten mukaan maanalainen käytöstä poistettu polttonestesäiliö putkistoiheen on poistettava maaperästä kokonaan myös muualla kuin pohjavesialueilla vuoden kuluessa. Öljylämmitys- ja polttonestesäiliöiden kuntotarkastus- ja säiliöiden poistovelvoitteeseen liittyvää neuvontaa annetaan noin 10 kertaa vuodessa ja öljysäiliöiden käytöstä poistoon liittyviä poikkeamishakemuksia käsitellään muutamia vuodessa.

Rakennus- ja ympäristölupalautakunta voi erityisestä syystä hakemuksesta myöntää yksittäistapauksessa luvan poiketa ympäristönsuojelumääräyksistä. Päätösvalta on delegoitu poikkeamispäätösten osalta ympäristölupapäällikölle. Poikkeamisesta ei saa aiheutua ympäristönsuojelumääräysten tavoitteiden syrjäytymistä. Ympäristönsuojelumääräysten valvontaa tehdään saapuneiden ilmoitusten, poikkeamisista tehtävien päätösten sekä valitusten käsittelyn yhteydessä.

3.6 Hajajätevesien valvonta (ympäristönsuojelulaki 527/2014 luku 16)

Lahden kaupungin alueella on arviolta noin 3 500 kiinteistöä, joita ei ole liitetty viemäriverkostoon. Näistä vakituisia asuntoja on lähes puolet ja vapaa-ajanasuntoja arviolta 1800 kpl. Vapaa-asuntojen varustelutaso vaihtelee suuresti ja näin myös kiinteistön jätevesikuormitus.

Jäteveden käsittelyvaatimuksista säädetään Ympäristönsuojelulain 16 luvussa. Vuonna 2004 ja sen jälkeen rakennetuilla kiinteistöillä jätevesien käsittelyjärjestelmän tulee täyttää lainsäädännön vaatimukset heti. Vanhat jätevesijärjestelmät tuli kunnostaa 31.10.2019 mennessä lainsäädännön puhdistusvaatimukset

täyttäväksi, jos rakennus sijaitsee enintään 100 metriä rannasta tai vedenhankintakäytössä olevalla tai siihen soveltuvalla pohjavesialueella.

Kiinteistön omistaja voi hakea poikkeamista kiinteistön jätevesien käsittelyjärjestelmän tehostamisesta, mikäli järjestelmän saneeraus on kustannuksiltaan tai tekniseltä vaativuudeltaan kohtuutonta tai jätevesien ympäristökuormitus on vähäinen. Poikkeaminen voidaan myöntää enintään viideksi vuodeksi kerrallaan (§ 156 d).

Ympäristönsuojelumääräyksissä on määritelty pilaantumiselle herkät alueet (mm. vesistöjen läheisyys ja pohjavesialueet), joissa on tiukemmat puhdistusvaatimukset kuin muualla. Näistä puhdistusvaatimuksista voidaan tapauskohtaisen arvioinnin perusteella myöntää poikkeaminen.

Laissa määrätään, että vesilaitoksen verkoston ulkopuolella olevilla kiinteistöillä tulee olla selvitys tai suunnitelma jätevesijärjestelmästä sekä käyttö- ja huolto-ohjeet. Kiinteistökohtaisia selvityksiä ei ole Lahden alueella järjestelmällisesti tarkastettu, mutta valvontatarkastustilanteissa selvityksen perusteella on mahdollista arvioida jätevesistä aiheutuva kuormitus ympäristöön ja täyttääkö puhdistusjärjestelmä asetuksen veloitteet. Haja-asutusalueen kiinteistöjen jätevesijärjestelmiä ja niiden toimivuutta on alueittain tarkastettu erilaisten hankkeiden yhteydessä 1990-2000-luvuilla. Hankkeisiin liittyvät tarkastukset ovat kohdistuneet pääosin Salpausselän pohjoispuolella sijaitsevien järvien ranta- ja valuma-alueille. Näiden tarkastuskäyntien yhteydessä on annettu jätevesien käsittelyyn liittyvää neuvontaa.

Viemäriverkostojen ulkopuolella olevien kiinteistöjen jätevesijärjestelmien järjestelmällistä valvontaa ei tällä hetkellä tehdä. Valvontatarkastuksia tehdään ainoastaan vireille tulleiden valitusten tai yhteydenottojen perusteella. Vuosittain tarkastuksia tehdään 2-10 kpl. Tarkastusten yhteydessä annetaan jätevesien käsittelyyn liittyvää neuvontaa ja tarvittaessa määräyksiä järjestelmän korjaamisesta.

Maankäyttö- ja rakennuslain mukaisten lupien käsittelyn yhteydessä rakennusvalvonnalle annetaan pyydettyä ympäristönsuojeluviranomaisen lausunto rakennushankkeeseen liittyvästä jätevesien käsittelysuunnitelmasta.

3.7 Eläinsuojien valvonta (valtioneuvoston asetus eräiden maa- ja puutarhataloudesta peräisin olevien päästöjen rajoittamisesta 1250/2014)

Valtioneuvoston asetuksen eräiden maa- ja puutarhataloudesta peräisin olevien päästöjen rajoittamisesta (1250/2014) eli ns. nitraattiasetuksen noudattamisen valvontaan kuuluvat mm. eläinsuojien lantaloiden asianmukaisuus ja lannanlevitysaikojen noudattaminen. Asetusta valvotaan lähinnä muiden tarkastusten yhteydessä sekä valitusten tai ilmoitusten perusteella tehtävin tarkastuksin. Lahden ympäristöpalvelut käsittelee nitraattiasetuksen mukaiset lannan ja orgaanisten lannoitevalmisteiden aumavarastoinnista sekä poikkeustilanteissa tehtävästä lannanlevityksestä annetut ilmoitukset. Ilmoituksia tulee vuodessa 2-6 kappaletta. Vuosittaiset ilmoitukset raportoidaan ELY-keskukselle.

3.8 Ilmanlaaduntarkkailu

Ympäristönsuojelulain mukaan kunnan tulee valvoa ja edistää ilmansuojelua alueellaan sekä sitä varten huolehtia paikallisten olojen edellyttämästä tarpeellisesta ilmanlaadunseurannan järjestämisestä. Myös toiminnanharjoittajia veloitetaan huolehtimaan ilman pilaantumisen ehkäisemisestä sekä olemaan riittävästi selvillä toimintansa vaikutuksista ilmanlaatuun.

3.8.1 Ilmanlaadun ohje-, raja-, kynnys- ja tavoitearvot

Valtioneuvosto antoi 26.1.2017 voimaantulleen asetuksen ilmanlaadusta 79/2017, jolla kumottiin edellinen ilmanlaatuasetus 38/2011. Asetuksessa on raja-arvot ilman epäpuhtauksille, jotka eivät saa ylittyä ulkoilmassa. Raja-arvot ovat olleet voimassa epäpuhtaudesta riippuen vuodesta 2001, 2005 tai 2010 alkaen. Asetuksessa on annettu myös tavoitearvo otsonille vuodelle 2010 sekä pitkän ajan tavoite.

Ohjearvotarkastelussa käytetään valtioneuvoston päätöksessä 480/96 annettuja ohjearvoja. Ohjearvoilla pyritään ehkäisemään ensisijaisesti ilman epäpuhtauksien aiheuttamia terveyshaittoja, mutta myös luonnon vaurioitumista ja viihtyvyyshaittoja. Ohjearvot on tarkoitettu ohjeiksi viranomaisille. Niitä sovelletaan mm. kaavoituksessa, rakentamisen ja liikenteen suunnittelussa sekä ympäristölupien käsittelyssä. Ohjearvot eivät ole luonteeltaan sitovia, mutta tavoitteena on, että ohjearvojen ylittyminen estetään ennakoita.

Raja- ja tavoitearvovertailussa käytetään valtioneuvoston antamaa ilmanlaatuasetusta 79/2017. Raja-arvot määrittelevät ne ilman epäpuhtauksien ehdottomat enimmäispitoisuudet, joiden ylittäminen velvoittaa viranomaiset toimenpiteisiin ilmanlaadun parantamiseksi. Ilmansuojelusta vastaavien viranomaisten tulee käytettävissään olevin keinoin ehkäistä raja-arvojen ylittyminen. Tavoitearvot ovat sitovuudeltaan hieman löyempiä kuin raja-arvot. Tavoitearvoihin tulee pyrkiä käyttämällä parasta mahdollista teknologiaa ja muita kustannustehokkaita keinoja. Tavoitearvot on annettu esimerkiksi otsonille, jolle kaukokulkeutuminen on merkittävää, ja jonka pitoisuuksia ei pystytä alentamaan pelkästään kansallisin toimin. Varoituskynnys on pitoisuustaso, jonka ylittyessä lyhytaikainenkin altistuminen vaarantaa väestön terveyden. Varoituskynnykset on annettu otsonille, rikkidioksidille ja typpidioksidille.

3.8.2 Ilmanlaaduntarkkailu Lahdessa

Lahdessa ilmanlaatua seurataan jatkuvatoimisesti viidellä eri mittausasemalla. Kaupungin ydinkeskustan reuna-alueella Saimaankadulla, keskustan tuntumassa ns. kaupunkitausta- asemalla Kisapuistossa sekä keskustan ulkopuolella liikenneympäristössä Launeella mitataan typen oksideja. Hengitettäviä hiukkasia mitataan Launeen mittausasemalla sekä keskustassa Saimaankadulla. Saimaankadun mittausasemalla mitataan myös pienhiukkasia. Satulakadun mittausasemalla keskustan ulkopuolella, missä on vain vähän otsoninieluja, seurataan otsonin pitoisuuksia. Viides mittausasema on liikutettava, jonka paikka siirretään kerran vuodessa. Tämä asema on Lahden alueella käytössä joka toinen vuosi. Launeella on lisäksi myös toinen mittausasema, missä seurataan hengitettäviin hiukkasiin kiinnittyneiden tiettyjen polysyklisten aromaattisten hiilivetyjen pitoisuuksia. Näytteenotto tapahtuu joka toinen vuorokausi. Haihtuvia orgaanisia yhdisteitä mitataan passiiviputkilla kahden viikon mittausjaksoilla. Mittauspisteitä on neljä ja niiden mittauspaikat vaihtuvat vuosittain.

Ympäristönsuojelulain määrittelemien velvoitteiden täyttämiseksi Lahden kaupungissa solmittiin sopimus ilmanlaadun yhteistarkkailusta. Sopimuksen osapuolina ovat Lahdessa Lahden kaupunki ja Lahden alueella sijaitsevat ilmapäästöjänsä vuoksi ympäristölupavelvolliset laitokset. Nykyinen sopimuskausi kattaa vuodet 2015-2020. Ilmanlaatua on seurattu Lahdessa yhteistarkkailuna vuodesta 1989 lähtien.

3.9 Pohjavesien laadun ja määrän tarkkailu

Lahdessa noin puolet ympäristöluvanvaraisista toiminnoista sijoittuu pohjavesialueille. Yritys voidaan ympäristö- tai maa-ainesluvassa määrätä seuraamaan toimintansa vaikutusta pohjaveden laatuun ja/tai määrään, jos toiminnalla voidaan olettaa olevan näihin vaikutusta. Yritys voi teettää pohjavesitarkkailun itsenäisesti tai sen on mahdollista osallistua pohjavesien yhteistarkkailuun, jos se sijoittuu yhteistarkkailualueelle.

Lahdessa käynnistettiin vuoden 2019 alusta pohjavesien yhteistarkkailu Lahti- ja Renkomäki-pohjavesialueilla. Lahden pohjavesien yhteistarkkailualueessa on mukana lisäksi Hollolan Salpakankaan teollisuusalue, koska alue sijoittuu Riihelän vedenottamon valuma-alueelle. Pohjavesien yhteistarkkailussa kaikkien mukana olevien toimijoiden velvoitetarkkailun toteuttaa kilpailutuksella valittu toimija; näytteiden analysoinnista vastaa kilpailutuksella valittu laboratorio. Yhteistarkkailua hallinnoi Lahden kaupunki. Kunkin toiminnanharjoittajan pohjavesitarkkailu toteutetaan luvassa määrätyn mukaisesti. Lisäksi jokaisesta tarkkailukohteesta määritetään yhdestä havaintoputkesta kerran vuodessa tietyt pohjaveden yleistä tilaa kuvaavat perusparametrit. Tulokset raportoidaan vuosittain toiminnanharjoittajakohtaisesti. Tulosten pohjalta laaditaan myös vuosittain Lahden pohjavesien yleistä tilaa kuvaava kooste, joka julkaistaan keväisin lahdenvuosi.fi -alustalla.

Pohjavesien yhteistarkkailun ensimmäinen kausi on sopimukseen kirjattu kolmivuotiseksi (2019-2021), jonka jälkeen on mahdollista käyttää yksi optiolisävuosi. Seuraavalla toimintakaudella yhteistarkkailu on tavoitteena laajentaa kattamaan myös Nastonharju-Uusikylä A ja B- pohjavesialueet. Muilla pohjavesialueilla Lahdessa ei tällä hetkellä ole sellaista ympäristö- tai maa-ainesluvanvaraista toimintaa, johon liittyisi pohjaveden tarkkailuveloite.

Pohjavesien yhteistarkkailun toteutuksesta vastaa vesiensuojelusuunnittelija.

3.10. Melutilanteen seuranta

EU:n ympäristömeludirektiivi velvoittaa yli 100 000 asukkaan kuntia tekemään melualue selvityksen viiden vuoden välein. Liikennevirasto on veloitettu tekemään melukartoituksen kaikista teistä, joiden liikennemäärä vuodessa on yli 3 miljoonaa ajoneuvoa ja kaikista rautateistä, joiden junamäärä on yli 30 000 vuodessa.

Meluselvityksessä huomioidaan tieliikenteen, raideliikenteen ja teollisuuden melu. Vuoden sisällä melualue selvityksen valmistumisesta on laadittava meluntorjunnan toimintasuunnitelma. Ympäristömeludirektiivin edellyttämän kaupunkikohtainen meluselvitys tehdään viiden vuoden välein.

Viimeisin EU-meluselvitys valmistui 2017. Selvitys laadittiin yhdessä Liikenneviraston kanssa ja käytössä oli uusi Cnossos-malli. Samassa yhteydessä laadittiin jälleen meluselvitys myös kansallisilla arvoilla, joita käytetään maankäytön suunnittelussa.

Tulosten perusteella Lahden kaupungin 120 000 asukkaasta 10 600 altistuu pääkatujen ja teiden liikenteestä aiheutuvalle yli 55 dB:n vuorokausimelutasolle Lden. Vastaavasti asukkaista noin 900 altistuu raideliikennemelun yli 55 dB:n vuorokausimelutasolle (kansalliset arvot). Kaupungin alueella oli laskettavaa maanteitä 116 km ja päärataa 34 km. Katuja meluselvityksessä oli mukana 70 km. Meluselvitykseen perustuva meluntorjunnan toimintasuunnitelma valmistui alkuvuodesta 2019. Selvitys kattaa vuodet 2019-2023.

Lahden kaupungille on laadittu vuonna 2010 hiljaisten alueiden kartoitus. Selvitys päivitettiin 2018. Vuoden 2010 jälkeen mm. Nastolan alue on liitetty Lahden kaupunkiin. Päivityksessä huomioitiin myös 2017 valmistunut melualue selvitys. Selvitys on tehty paikkatietomenetelmin, lisäksi on tehty tarkentavia melumittauksia viidessä kohdassa kaupungin alueella. Desibelirajana käytettiin 45 dB, alueet, jotka jäävät tämän alle katsotaan hiljaisiksi alueiksi. Hiljaisissa alueissa olennaista on myös se, millaisena äänimaisema koetaan. Selvityksessä tunnistettiin 80 hiljaista aluetta.

4. Valvonnan maksullisuus

Ympäristönsuojelulain 205 §:n 2 momentin mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi periä maksun ympäristönsuojelulain mukaisen luvan, ilmoituksen tai muun asian käsittelystä, laatimaansa valvontaohjelmaan perustuvista luvanvaraisen ja rekisteröitävän toiminnan määräaikaistarkistuksista ja niiden muusta ohjelmaan perustuvasta säännöllisestä valvonnasta sekä tarkastuksista, jotka ovat tarpeen 175 tai 176 §:ssä tarkoitetun kiellon tai määräyksen noudattamisen valvomiseksi taikka 181 §:ssä tarkoitetun toiminnan keskeyttämisen valvomiseksi. Ympäristölupahakemuksen ja maaineslupahakemuksen yhteiskäsittelystä ja valvonnasta kunnalle perittävistä maksusta säädetään maaineslain 23 §:ssä. Kunnalle perittävä maksu voi vastata enintään suoritteen tuottamisesta kunnalle aiheutuvia kokonaiskustannuksia. Maksun perusteista määrätään tarkemmin kunnan hyväksymässä taksassa. Tällä hetkellä Lahdessa ympäristönsuojelun valvonnasta peritään rakennus- ja ympäristölupalautakunnan alaisen ympäristöpalveluiden tuntiveloitusperusteisena taksana 80 euroa tunnilta 1.1.2019 voimaan tulleen ympäristönsuojeluviranomaisen taksan mukaan. Taksapäätöksessä on määritelty ympäristönsuojelulain (527/2014), vesilain (587/2011), jätelain (646/2011) ja merenkulun ympäristönsuojelulain (1672/2009) mukaisen luvan, ilmoituksen tai muun asian käsittelystä perittävät käsittelymaksut.

Maksua ei peritä viranomaisen eikä haittaa kärsivän asianosaisen aloitteesta vireillepannun asian käsittelystä. Ympäristöluvan muuttamisesta maksu peritään toiminnanharjoittajalta, vaikka asia on tullut vireille viranomaisen hakemuksesta. Muiden kuin viranomaisen tai haittaa kärsivän asianosaisen vaatimuksesta vireillepannun asian käsittelystä saadaan periä vireillepanijalta maksu, jos vireillepanoa on pidettävä ilmeisen perusteettomana.

Mikroyritysten maksujen on oltava kohtuulliset ottaen huomioon toiminnan laajuus ja luonne. Maksujen on oltava kohtuulliset myös, jos toiminnanharjoittajan asemassa on sellainen luonnollinen henkilö, joka ei harjoita taloudellista toimintaa. Ympäristönsuojelulain 206 §:n 2 momentin mukaan mikroyrityksellä tarkoitetaan taloudellista toimintaa harjoittavaa luonnollista henkilöä tai oikeushenkilöä, jonka palveluksessa on vähemmän kuin 10 työntekijää ja jonka vuosiliikevaihto tai taseen loppusumma on enintään 2 miljoonaa euroa. Lahden kaupungin 2.11.2015 päätetyn ympäristönsuojeluviranomaisen taksapäätöksen mukaan mikroyritykseltä ympäristönsuojelun valvontamaksut peritään vähentäen 30 % suoritemaksuista. Valvontamaksut peritään vähentäen 30 %:lla maksuista myös silloin, kun toiminnanharjoittajan asemassa on sellainen luonnollinen henkilö, joka ei harjoita taloudellista toimintaa.

5. Muu ympäristönsuojeluviranomaisen valvonta

Ympäristönsuojelulain lisäksi ympäristölainsäädännön muissa erityislaeissa on osoitettu valvontatehtäviä kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Erityislaeissa on säädetty tehtäviä myös yleisesti kunnan hoidettavaksi, jotka on Lahden kaupungin päätösten perusteella delegoitu rakennus- ja ympäristölupalautakunnan sekä Lahden ympäristöpalveluiden tehtäväksi. Muut kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen tehtävät on kuvattu valvontasuunnitelman kappaleessa 11 ja 12 sekä esitetty luettelo vuosittain tehtävistä valvontatoimenpiteistä valvontaohjelmassa.

6. Ympäristönsuojelun laillisuusvalvonta

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen velvollisuuksiin kuuluu toimivaltaansa kuuluvien lakien noudattamisen valvonnan lisäksi myös velvollisuus tehdä lainsäädännössä tarkemmin kuvatuissa tapauksissa tutkintapyyntö poliisille lainrikkojen rikosoikeudelliseen vastuuseen saattamiseksi, jonka perusteella seurauksena on rangaistus, mahdollinen vahingonkorvaus tai rikoshyödyn menettäminen.

Valvontaviranomaisen toimimisvelvollisuus perustuu ympäristönsuojelulain 18 luvun, vesilain 14 luvun, jätelain 13 luvun, maa-ainelain 14 §:n ja kemikaalilain lukujen 9 ja 10 säännöksiin. Tutkintapyyntöä koskeva asia on salassa pidettävä siihen asti, kunnes asia on viety tuomioistuimeen tai poliisi tai syyttäjä vie asian muutoin päätökseen (laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta 621/1999: 24 § 1 momentin kohta 3 ja 3 mom). Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen poliisille toimittamien tutkintapyyntöjen laatiminen on delegoitu Lahden ympäristöpalveluiden viranhaltijoille. Ympäristönsuojelun laillisuusvalvonnassa käytettävät periaatteet ja yksityiskohtaisempi kuvaus on esitetty ympäristöministeriön julkaisemassa Ympäristönsuojelun laillisuusvalvontaopas 2014 -julkaisussa (Ympäristöhallinnon ohjeita 9/2014).

7. Viranomaisen valvontavastuulle kuuluvat luvanvaraiset, ilmoituksenvaraiset ja rekisteröitävät toiminnot

Ympäristönsuojelulain (527/2014) mukaan ympäristöluvanvaraisia, ilmoituksenvaraisia tai rekisteröityjä toimintoja on Lahden kaupungin alueella vuoden 2020 alussa yhteensä 101 kpl. Lukumääräisesti suurimmat ympäristöluvanvaraiset toimialat ovat polttonesteiden jakeluasemat (30 kpl), energiantuotantolaitokset (16 kpl), jätteiden käsittely (13 kpl), kivenmurskaamot ja asfalttiasemat (8 kpl) sekä betonituotetehtaat ja valmisbetoniasemat (7 kpl). Ympäristönsuojelulain liite 2:n mukaisia rekisteröityjä toimintoja on yhteensä 29 kpl. Näistä 21 kpl on polttonesteiden jakeluasemia, viisi kemiallista pesulaa, neljä energiantuotantolaitos ja yksi asfalttiasema. Kooste ympäristölupavelvollisista toimialoista tarkastusväleineen ja toiminnanharjoittajamäärineen on esitetty taulukossa 1.

Taulukko 1. Ympäristöluvanvaraisten ja rekisteröityjen toimintojen määräaikaistarkastusvälit ja lukumäärät Lahden alueella (Tarkastusvälin osalta esim. 3 tarkoittaa, että tarkastus tehdään kerran kolmessa vuodessa. Mikäli tarkastusväli vaihtelee ilmaisee se, että eri toiminnanharjoittajilla on toisistaan riskiperusteesta johtuva poikkeava tarkastusväli.).

toimiala	tarkastusväli	toiminnanharjoittajien lukumäärä
Metsäteollisuus		0
Metallien ja muovien pintakäsittely	4-5	3
Energiantuotanto, voimalaitokset	4-5	16
Kemianteollisuus		0
Polttonesteiden jakeluasemat	2-3	30
Voc-laitokset	3-4	4
Kivenmurskaamot ja asfalttiasemat	2-5	8
Betoniasemat tai betonituotetehtaat	2-4	7
Vesipesulat	4	0
Elintarvikkeiden tai rehujen valmistus	3-4	3
Eläinsuojat	4	2
Liikenne: varikot, moottoriurheiluradat	4	3
Jätteiden käsittely	3	12
Maankaatopaikat	4	0
Ampumaradat	4	1
Suihkupuhalluspaikka (ulkona)	4	0
Krematorio	3	1
Lumenkaatopaikka	2	1
Naapuruussuhdelain mukainen kohtuuton rasitus	4	2
Pohjavesialueella oleva pieni toiminto	3-4	2
Kemialliset pesulat	5	6
YHTEENSÄ		101

Hämeen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen valvontavastuulle kuuluvia ympäristölupavelvollisia toimintoja on Lahden kaupungin alueella 33 kpl (vuoden 2020 alun tilanne). Hämeen ELY-keskus varaa Lahden ympäristöpalveluiden edustajalle mahdollisuuden osallistua ELY:n tekemille määräaikaistarkastuksille. ELY:n valvontavastuuseen kuuluvien toimintojen ympäristölupapäätökset käsittelee Etelä-Suomen aluehallintovirasto (valtion ympäristölupaviranomainen).

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen valvontavastuusta säädetään ympäristönsuojelulain lisäksi maa-aines-, jäte-, vesi-, vesihuolto-, merenkulun ympäristönsuojelu-, luonnonsuojelu-, maastoliikenne- ja vesiliikennelaissa sekä edellä mainittujen lakien perusteella annetuissa asetuksissa. Ulkoilulain mukaiset tehtävät on Lahden kaupungissa osoitettu ympäristönsuojeluviranomaisen tehtäväksi. Lisäksi kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta säädetyn lain (64/1984) mukaan kunnan tulee alueellaan valvoa ja edistää ympäristönsuojelua siten, että luontoa ja muuta ympäristöä suojelemalla, hoitamalla ja kehittämällä turvataan kunnan asukkaille terveellinen, viihtyisä ja virikkeitä antava sekä luonnontaloudellisesti kestävä elinympäristö. Muiden kuin ympäristönsuojelulain mukaiset kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen valvontatehtävät kuvataan valvontasuunnitelman luvuissa 11-12.

7.1 Ympäristönsuojelun valvontaohjelma ja sen ylläpito

Lahden ympäristöpalvelut on ylläpitänyt valvontasuunnitelmaa ympäristölupavelvollisten laitosten osalta seudullisen ympäristöpalveluiden alusta eli vuodesta 2007 lähtien, jolloin suunnitelmaan perustuva ympäristölupavelvollisten laitosten määräaikaistarkastukset aloitettiin. Valvontasuunnitelmaan on kuulunut vuosittain tarkistettava ja lautakunnan hyväksymä valvontaohjelma, joka on pitänyt sisällään vuosittaiset ympäristölupavelvollisten ja rekisteröityjen toimintojen määräaikaistarkastukset sekä toteuman raportoinnin. Vuoden 2007 jälkeen aloitettiin maa-aineslupakohteiden määräaikaistarkastukset ja laadittiin toimialueen vesistöjen tilan seuraamiseksi tarkkailuohjelma. Ympäristölupa- ja maa-aineslupakohteiden sekä vesistö tarkkailusuunnitelman erilliset tarkkailuohjelmat hyväksyttiin lautakunnan päätöksellä vuosittain. Ympäristönsuojelulain (527/2014) uudistuksen sekä ympäristöministeriön Ympäristövalvonnan ohjeen mukaisesti erilliset ohjelmat on koottu yhteen, jolloin Lahden kaupungin ympäristönsuojelun valvontasuunnitelma vuosille 2020-2024 sisältää kaiken valvontatoiminnan mistä Lahden kaupungin rakennus- ja ympäristölupalautakunta ja sen alainen viranhaltijaorganisaatio Lahden ympäristöpalvelut kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena vastaa. Valvontasuunnitelmaa toteutetaan vuosittain lautakunnan vahvistaman valvontaohjelman mukaisesti.

Valvontaohjelman sisältövaatimuksista todetaan valtioneuvoston asetuksessa ympäristönsuojelusta (713/2014: 30 §), että ohjelmassa on oltava 1) suunnitelma ohjelmakaudella toteutettavista erityyppisten luvanvaraisten, ilmoitusvelvollisten ja rekisteröitävien toimintojen määräaikaistarkastuksista; 2) tiedot muista kuin 1 kohdassa tarkoitetuista säännöllisen valvonnan toimenpiteistä sekä 3) kuvaus edellisen kauden valvontaohjelman tavoitteiden toteutumisesta.

Valvontaohjelmakauden pituudelle ei ole säädetty laissa tiettyä mitta, vaan ympäristönsuojeluviranomainen voi päättää pituuden omista tarpeista lähtien. Ympäristönsuojelulain mukaisten määräaikaistarkastusten maksujen perimismahdollisuus on kytketty ympäristönsuojelulain 205 §:ssä valvontaohjelman olemassaoloon. Valvontaohjelma on pidettävä jatkuvasti ajan tasalla ja siihen tehdään tarvittavat muutokset, mikäli valvontatoiminnassa havaitaan ohjelman muutostarpeita. Lahden rakennus- ja ympäristölupalautakunta tekee päätöksen vuosittain vuoden alussa vuoden aikana tehtävistä tarkastuksista. Samassa yhteydessä todetaan edellisen vuoden valvontatoiminnan toteuma.

8. Ympäristöriskien arviointi

Säännöllistä valvontaa tehostetaan kohdistamalla valvonta riskinarvioinnin avulla ympäristön kannalta haitallisimpiin ja suurimman riskin kohteisiin. Ympäristöriskillä tarkoitetaan ympäristön pilaantumiseen liittyviä riskejä, jotka kattavat myös päästöistä aiheutuvat terveysriskit. Tehokkuuteen ja laatutavoitteisiin pyritään myös valvonnan priorisoinnilla, jos olosuhteet niin vaativat. Valvonta on järjestettävä käytettävissä olevien voimavarojen mukaan niin, että laatu ja tehokkuus ovat mahdollisimman hyviä.

8.1 Terveysriskit

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen valvontavastuulle ympäristönsuojelulain perusteella kuuluvat ympäristölupavelvolliset, ilmoitusvelvolliset ja rekisteröitävät toiminnot voivat aiheuttaa varsinkin poikkeus- ja onnettomuustilanteiden yhteydessä ihmiselle aiheutuvia terveyshaittoja sekä vaurioita ympäristölle. Normaali toiminnasta poikkeavia tilanteita ovat esimerkiksi prosessihäiriöt ja tulipalot, joissa ilmaan pääsee vapautumaan ilmanlaatua heikentäviä aineita. Myös erilaiset äkilliset tai huomaamattomat pitkäaikaiset vuodot voivat aiheuttaa maaperän- ja pohjaveden pilaantumista tai pilaantumisen vaaraa. Vedenhankinta voi vaarantua maaperän ja pohjaveden pilaantumisesta varsinkin vesiensuojelun kannalta herkimmillä pohjaveden muodostumisalueilla vedenottamoiden läheisyydessä ja ottamoiden valuma-alueilla.

Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavan toiminnon ja asutuksen läheisyys lisäävät mahdollisen päästön terveysvaikutuksia. Asutus- ja teollisuusalueiden läheisyys lisäävät meluhäiriöitä ja vähentävät asuinalueiden viihtyisyyttä. Ympäristönsuojelun ennakoivalvontaan kuuluvassa sijoituspaikkaharkinnassa (YSL 11 §) tarkastellaan sijoituspaikan soveltuvuutta kyseiseen toimintaan niin, että arvioidaan toiminnan luonnetta, kestoa, ajankohtaa ja vaikutusten merkittävyyttä sekä pilaantumisen todennäköisyyttä ja onnettomuusriskiä, vaikutusalueen herkkyyttä ympäristön pilaantumiselle, merkitystä elinympäristön terveellisyyden, ja viihtyisyyden kannalta, sijoituspaikan ja vaikutusalueen nykyistä ja oikeusvaikutteisen kaavan osoittamaa käyttötarkoitusta sekä muita mahdollisia sijoituspaikkoja alueella. Toiminnasta ei saa aiheutua myöskään kohtuutonta naapuruushaittaa.

Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavien laitosten valvonnalla on varmistuttava siitä, että luvassa asetettuja lupamääräyksiä noudatetaan, eikä merkittävää ympäristön pilaantumista eikä maaperän ja pohjaveden pilaantumista tai sen vaaraa pääse aiheutumaan.

8.2 Pohjavesiriskit

Ympäristönsuojelulain maaperän ja pohjaveden pilaamiskiellosta huolimatta maaperä ja pohjavesi on pääsyyt tietyiltä osin pilaantumaan Lahdessa. Suurimmat havaitut pilaantumistapaukset ovat johtuneet nykyisin jo lopettaneista toiminnoista, mutta myös uusia pilaantumisia havaitaan.

Pohjaveden suojelusuunnitelman mukaan pohjaveden laadun voivat vaarantaa toiminnot, joiden yhteydessä käsitellään, kuljetetaan tai varastoidaan pohjavedelle haitallisia aineita. Pohjaveden määrä taas voi vaarantua, jos maaperään imeytyy vettä luontaista määrää vähemmän pohjaveden muodostumisalueelle sijoittuvista toiminnoista johtuen. Lahdessa asutus ja toiminnot ovat sijoittuneet pääosin vedenhankintaa varten tärkeille pohjavesialueille. Tästä seurauksena pohjavesialueille sijoittuu monen tyyppisiä toimintoja, jotka voivat aiheuttaa riskin pohjaveden laadulle tai määrälle.

Riskitoiminnoista aiheutuvan riskin suuruuden arviointi perustuu olemassa oleviin tietoihin toiminnoista alueella sekä toimintoihin liittyviin, yleisesti tunnettuihin riskeihin.

Pohjavesien suojelusuunnitelmassa pohjavesialueilla sijaitseviksi riskitoiminnoiksi on todettu asutus, liikenne ja tienpito, rautatiet, yritystoiminta, maa-ainestenotto, muuntamot, maa- ja metsätalous, pilaantuneet maat, hulevedet sekä hautausmaat. Tässä valvontasuunnitelmassa kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen säännöllinen ja suunnitelmallinen valvonta koskee pääasiassa yritystoimintaa sekä maa-ainestenottoa. Muiden toimintojen valvontaa tehdään normaalin valvontatoiminnan yhteydessä sekä viranomaiselle tulevien valitusten ja havaintojen perusteella.

Lahdessa vesijohtoverkoston kautta talousvetenä jaettava vesi on kokonaisuudessaan pohjavettä. Lahti Aqua Oy:lla on Lahdessa 11 vedenottamo. Lisäksi vettä johdetaan verkostoon Hollolan-Lahden vesilaitoskuntayhtymän kolmelta vedenottamolta, jotka sijaitsevat Hollolassa. Pohjaveden laatua heikentävistä, Lahdessa pohjavedestä todetuista aineista suurin osa on peräisin selkeästi määriteltävissä olevista lähteistä. Kloridi on pääsääntöisesti peräisin liukkauden- ja pölyntorjunnassa käytettävistä aineista. Polttonesteiden lisäaineiden pääasiallinen lähde ovat polttonesteiden jakeluasemat. Torjunta-aineiden osalta päästölähteitä on useita. Merkittävimpiä päästölähteitä ovat tai ovat aiemmin olleet rautatiet sekä metsätalous; lisäksi torjunta-aineita käytetään tai on käytetty muun muassa tienhoidossa, hautausmailla ja puutarhoissa. Torjunta-aineet hajoavat hyvin hitaasti, josta johtuen jo käytöstä poistettuja aineita ja niiden hajoamistuotteita löytyy pohjavedestä edelleen. Suunnitelma-alueen pohjavesistä todetuista torjunta-aineista kaikkien käyttö on jo lopetettu. Kaupunki on siirtynyt vuonna 2017 käyttämään pohjavesialueilla liukkaudentorjunnassa natriumkloridin sijaan ympäristölle haitatonta kaliumformiaattia.

Launeen vedenottamo oli vuodet 2000-2015 suljettuna raakavedestä todettujen torjunta-ainepitoisuuksien takia. Tuona aikana vedenottamolta pumpattiin pohjavettä suojaumppeuksena, mutta vettä ei johdettu vesijohtoverkostoon. Launeen vedenottamo otettiin uudelleen käyttöön vuonna 2016. Torjunta-ainejäämät puhdistetaan raakavedestä aktiivihillisuodatuksella.

8.3 Riskiperusteinen luvanvaraisten ja rekisteröityjen toimintojen valvonta

Koska määräaikaistarkastusten tulee perustua riskinarviointiin, on suuremman ympäristöriskin aiheuttavaa toimintoa valvottava tiiviimmin. Riskiarvioinnin ensimmäinen vaihe on ympäristönsuojelulain hallituksen esityksen (214/2013) mukaan toimialakohtaisten riskien tunnistaminen. Toisessa riskinarvioinnin vaiheessa tunnistetaan laitosten yksilölliset riskit. Ympäristöriskien arvioinnin perusteina tulee olla vähintään kyseisen laitoksen mahdolliset ja tosiasialliset vaikutukset ihmisen terveyteen ja ympäristöön ottaen huomioon päästöt, päästötyypit, paikallisen ympäristön herkkyys ja onnettomuusriski sekä toiminnan lupaehtojen noudattaminen. Tapauskohtaisesti on otettava huomioon toiminnanharjoittajan osallistuminen asetuksen mukaiseen ympäristöasioiden hallinta- ja auditointijärjestelmään. (Ympäristöriskien arviointi valvontaohjelman laadinnassa, Suomen ympäristökeskuksen raportteja 28/2013) Tarvittaessa tarkastusmenettelyyn voidaan käyttää riksiperusteista otantamenettelyä.

Lahden kaupungin alueella toimivien ympäristöluvanvaraisten ja ympäristönsuojelun tietojärjestelmään rekisteröityjen laitosten valvonta on perustunut ympäristöriskeihin ja valvonnasta saatujen havaintoihin säännöllisen valvontatyön alusta lähtien. Ympäristöluvanvaraisille ja rekisteröidyille toiminnoille on laadittu toimialakohtainen määräaikaistarkastusten aikataulu, joka on esitetty taulukossa 1. Pohjavesialueilla sijaitseviin lupavelvollisiin toimintoihin tehdään esitettyä aikataulua tiheämmin tarkastuksia, yleensä yhtä vuotta lyhemmällä tarkastusväillä kuin pohjavesialueen ulkopuolisiin toimintoihin. Valvonnasta saatujen tietojen perusteella yksittäisten toimintojen tarkastusväliä on saatettu lyhentää. Valvonnan myötä havaitaan olosuhdemuutoksia, voidaan laitoskohtaista tarkastusväliä muuttaa.

9. Valvonnan organisointi ja resurssit

Ympäristönsuojelun valvonnasta vastaa rakennus- ja ympäristölupalautakunnan alaisuudessa toimiva Lahden ympäristöpalvelut. Ympäristöpalvelut on jaettu ympäristönsuojelun valvontatyön osalta lupien ja valvonnan toimintayksikköön sekä vesien ja luonnonhoidon toimintayksikköön.

Lupien ja valvonnan toimintayksikössä ympäristölupien valmistelua ja ympäristönsuojelun valvontaa tekee seitsemän henkilöä. Lisäksi yksi henkilö vastaa ilmanlaadun jatkuvatoimisesta tarkkailusta. Yksikköä johtaa ympäristölupapäällikkö. Valvontatyöt ja lupien valmistelu on jaettu toimialoittain niin, että henkilöt ovat erikoistuneet oman tehtäväkenttensä mukaisiin toimintoihin. Päävastuulliselle henkilölle on osoitettu varahenkilö tai -henkilöitä tarpeen mukaan. Lupien- ja valvonnan toimintayksikön jäsenten tehtäviin kuuluu myös muita Lahden ympäristöpalveluiden asiantuntijatehtäviä.

Vesien ja luonnonhoidon yksikössä on yhdeksän henkilöä, joista kaksi tekee pääsääntöisesti kenttätöitä. Toisinaan on lisäksi projektihenkilöstöä. Yksikköä johtaa vesiensuojelupäällikkö. Lakisääteiset valvonta- ja lupatehtävät on jaettu eri henkilöille ja näille on nimetty varahenkilöt. Ympäristötilan seurannan vastuu on jaettu vesiensuojelupäällikön, vesiensuojelusuunnittelijoiden ja kahden vesiensuojelustyöntekijän kesken ja yksi vesiensuojelusuunnittelija vastaa datan käsittelystä. Pohjavesiasioista vastaava vesiensuojelusuunnittelija vastaa myös paikkatiedon tuottamisesta ja vesihuoltolain valvonnasta. Hulevesien hallintaan liittyvistä asioista vastaa hulevesi-insinööri. Luonnonsuojeluvalvoja vastaa luonnonsuojeluasioista ja kalastusasioiden päävastuu on yhdellä vesiensuojelusuunnittelijalla. Yksikössä on kolme valtuutettua kalastuksenvälvojaa ja kolme sertifioitua ympäristönäytteenottajaa.

Rakennus- ja ympäristölupalautakunta on delegoinut päätöksellään toimivaltaansa Lahden ympäristöpalveluiden viranhaltijoille. Delegoinnit on kerätty Lahden ympäristöpalveluiden päätösvaltamatriisiin.

10. Kuvaus viranomaisten välisestä yhteistyöstä

Lahden kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen ja sen alainen Lahden ympäristöpalvelut tekee yhteistyötä Hämeen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen (ELY), kaupungin terveysuojeluviranomaisen, rakennusvalvonnan ja maankäytön kanssa sekä pelastusviranomaisen, turvallisuus- ja kemikaalivirasto TUKES:in, poliisin, syyttäjän ja tullin kanssa. Viranomaisten yhteistyötä korostaa myös ympäristönsuojelulakiin (187 §) kirjattu viranomaisten välisestä virka-avusta säädetty velvoite, jonka mukaan valvontaviranomaisten on annettava toisilleen pyynnöstä virka-apua niiden tässä laissa säädettyjen tehtävien suorittamiseksi.

Ympäristönsuojelulain 23 §:n mukaan valtion valvontaviranomaisen on ilmoitettava valvonnassa havaitsemistaan puutteista kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle tämän toimivaltaan kuuluvia mahdollisia toimenpiteitä varten. Vastaavasti kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on ilmoitettava valvonnassa havaitsemistaan puutteista valtion valvontaviranomaiselle. Lisäksi ELY kutsuu toimivaltaansa kuuluvien ympäristöluvanvaraisten toimintojen tarkastuksille kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen edustajan mukaan. Lisäksi yhteistyöhön valtion valvontaviranomaisen kanssa kuuluu mm. ELY:n järjestämät kuntien ympäristöviranhaltijoille suunnatut kuntayhteistyöpäivät sekä lukuisa joukko epävirallisempaa tiedonvaihtoa eri muodoissa.

Kunnan terveysuojeluviranomaiselta tulee pyytää lausunto ympäristölupahakemuksesta

ympäristönsuojelulain mukaan; samoin vesihuoltolain mukaisista vapautushakemuksista tulee pyytää terveydensuojeluviranomaiselta lausunto. Myös meluhaittojen valvontaan liittyvää yhteistyötä tehdään terveysvalvonnan kanssa esimerkiksi asuinalueilla terveydensuojelun vastatessa melumittauksista sisätiloissa ja ympäristönsuojelun vastatessa ulkomelun raja-arvojen valvonnasta. Rakennusvalvonnan kanssa tehdään yhteistyötä esimerkiksi hajajätevesiasetuksen valvontaan ja maalämpöjärjestelmiin liittyen. Maankäytön kanssa yhteistyötä tehdään mm. kaavavalmisteluun liittyen antamalla ympäristönsuojelun valvontatyössä saatujen tietojen perusteella lausuntoja valmisteilla oleviin kaavahankkeisiin.

Pelastuslaitoksen kanssa tehdään yhteistyötä kemikaalivalvonnan ja ympäristönsuojelumääräysten valvonnan osalta. Myös öljyvahinkojen torjuntalain mukainen yhteistyö on tiivistä pelastuslaitoksen kanssa. TUKES:in kanssa tehtävä valvontayhteistyö merkitsee mm. osallistumista TUKES-tarkastuksille vaarallisia kemikaaleja varastoiville ja käytäville laitoksille.

10.1 Yhteistyöryhmät

Lahdessa on toiminut jo pitkään Lahden ympäristöpalveluiden vetämä meluntorjuntatyöryhmä, johon kuuluu edustajat rakennus- ja ympäristövalvonnan lisäksi maankäyttö ja aluehankkeet ja kunnallistekniikan -vastuualueelta.

Ilmanlaadun kehittämistyöryhmä ohjaa ilmanlaadun yhteistarkkailusuunnitelman toteutumista sekä päättää ilmanlaadun yhteistarkkailusopimuksen eri osapuolten maksuosuuksista. Ryhmä koostuu ilmanlaadun yhteistarkkailusopimuksen allekirjoittaneista yrityksistä ja kunnista. Ilmanlaadun kehittämistyöryhmän puheenjohtajana toimii rakennus- ja ympäristövalvonnan Lahden ympäristöpalvelut-yksikön mittausinsinööri.

Pohjavesien valvontatyötä tehdään vuonna 1990 perustetussa seudullisessa pohjavesityöryhmässä, johon kuuluu edustajia Lahden kaupungin Kaupunkiympäristön palvelualueelta, Hämeen ELY:stä, Päijät-Hämeen pelastuslaitokselta, Päijät-Hämeen sosiaali- ja terveystyöryhmästä, Hollolan kunnasta, Hollolan Vesihuoltolaitokselta sekä Lahti Aqua Oy:stä. Mukana toiminnassa on myös Polttimo Oy:n sekä Oy Hartwall Ab:n edustajat. Pohjavesityöryhmä kokoontuu kahdesti vuodessa. Ryhmän puheenjohtajana toimii vesiensuojelupäällikkö.

Hulevesien hallinnan suunnittelun koordinoinnista vastaa kaupunkiympäristön yksiköiden, Lahti Aqua Oy:n ja tilakeskuksen edustajista koostuva hulevesityöryhmä. Työryhmän puheenjohtajana toimii vesiensuojelupäällikkö ja sihteerinä hulevesi-insinööri.

Vesiensuojelupäällikkö on jäsen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen vesienhoitosuunnitelman valmistelun yhteistyötä ja vuorovaikutusta varten perustamassa yhteistyöryhmässä.

Porvoonjoen vesiensuojelun ja virkistyskäytön suunnitteluun on perustettu neuvottelukunta, joka laatii ja toteuttaa toimenpideohjelman. Neuvottelukunta on Itä-Uudenmaan ja Porvoonjoen vesien- ja ilmansuojeluyhdistys ry:n koordinoima. Neuvottelukunnan jäsenet ovat jokivarren kunnista, yhdistyksistä ja Ely-keskuksista. Neuvottelukunnan puheenjohtajana toimii vesiensuojelupäällikkö.

Alueen kalatalouden suunnittelusta vastaa Salpausselän kalatalouskeskus. Keskeisin tehtävä on alueen käyttö- ja hoitosuunnitelman laatiminen, yhteislupa-alueiden kehittäminen sekä kaupallisen kalastuksen ja kalastuksenvallonnasta vastaaminen. Kalatalousalueen 12-jäsenisen hallituksen puheenjohtajana on tällä hetkellä vesiensuojelupäällikkö ja jäsenenä vesiensuojelusuunnittelija.

Eteläisen Päijät-Hämeen vesihuollon seurantaryhmä on vuonna 2019 perustettu työryhmä, jossa keskustellaan vesihuollon ajankohtaisasioista. Työryhmä on Hämeen ELY-keskuksen koolle kutsuma, ja osanottajia on ELY:n lisäksi Orimattilan kaupungilta ja vesihuoltolaitokselta, Hollolan kunnasta ja vesihuoltolaitokselta, Kärkölän kunnasta ja vesihuoltolaitokselta, Lahden kaupungilta, Lahti Aqua Oy:stä, PHHYKY:stä, Päijät-Hämeen Liitosta sekä Päijät-Hämeen pelastuslaitokselta. Työryhmä kokoontuu kaksi kertaa vuodessa.

Ympäristönsuojelun laillisuusvalvonnan osalta tehdään poliisin ja syyttäjän kanssa yhteistyötä. Vuoden 2016 alussa on käynnistynyt mm. Päijät-Hämeessä alueellisen ympäristörikostyöryhmän toiminta, jossa on mukana kuntien ympäristönsuojeluorganisaatioiden edustajien lisäksi ELY:n, poliisin, syyttäjän ja pelastuslaitoksen edustajia. Työryhmän tarkoituksena on yhteistyön syventämisen ja annettavan koulutuksen myötä kehittää laillisuusvalvonnan tehokkuutta ja vaikuttavuutta.

Maankäytön suunnitteluun osallistutaan sekä Lahden Suunta-työssä (jatkuva yleiskaavatyö) ja asemakaavoituksessa. Tällä hetkellä Lahden eteläisen kehätien rakentamishankkeen kanssa on tehty paljon yhteistyötä. Maankäytön ja aluehankkeiden, kuntatekniikan viherpuolen, museon ja tilakeskuksen pidetään vuosittain vähintään kaksi yhteistyöneuvottelua ajankohtaisista asioista. Luonnonhoitoasioita käsitellään viheralueiden kehittämisen työryhmässä yhdessä vihertoimen ja maankäytön kanssa.

11. Muu ympäristölainsäädäntö

11.1 Maa-aineslaki

Maa-ainelain mukaan (555/1981) kunnan tehtävänä on ohjata ja valvoa maa-ainesten ottamista kunnassa. Laki ohjaa maa-ainesten ottamista lupamenettelyn kautta. Maa-aineeslakia ei sovelleta rakentamisen yhteydessä irrotettujen ainesten ottamiseen ja hyväksikäyttöön, kun toimenpide perustuu viranomaisen antamaan lupaan tai hyväksymään suunnitelmaan. Maa-ainelain mukaisia valvottavia kohteita on Lahdessa yhteensä kaksitoista, joista yksitoista kohdetta on Lahden ympäristöpalveluiden valvonnassa ja yksi Hämeen ELY-keskuksen valvonnassa.

Lupaa kiven, soran, hiekan, saven ja mullan ottamiseen ei tarvita, jos aineksia otetaan omaa tavanomaista kotitarvekäyttöä varten asumiseen tai maa- ja metsätalouteen. Kotitarveotosta tulee ottajan ilmoittaa valvontaviranomaiselle ottamispaikan sijainti ja arvioitu ottamisen laajuus silloin, kun ottamisalueesta on otettu tai on tarkoitus ottaa enemmän kuin 500 kuutiometriä maa-aineksia.

11.1.1 Maa-aineeslupien valvonta

Maa-aineeslupien määräysten noudattamista valvoo kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetussa laissa (64/1986) tarkoitettu ympäristönsuojeluviranomainen, joka on Lahdessa rakennus- ja ympäristöpalautakunta ja sen alainen Lahden ympäristöpalvelut. Ympäristöpalveluissa lupia valvoo ympäristönsuojelutarkastaja.

Tarkastusmenettelystä on säädetty valtioneuvoston asetuksessa maa-ainesten ottamisesta (926/2005).

Valvontaviranomaisella on oikeus maa-ainelain mukaisen valvontatehtävän hoitamiseksi tehdä tarkastuksia, suorittaa mittauksia sekä ottaa näytteitä ottamispaikalla. Maa-ainelain mukainen valvonta käsittää maa-ainesten ottoluvan saaneiden kohteiden tarkastuksen.

Valtioneuvoston asetuksen maa-ainesten ottamisesta 7 §:n mukaan valvontaviranomaisen on suoritettava tarkastus riittävän usein toiminnan seuraamiseksi. Asetuksen mukaisesti kaikilla lupa-alueilla tehdään alkutarkastus ennen maa-ainesten ottamiseen ryhtymistä ja lopputarkastus, kun ottaminen on päättynyt tai luvan voimassaoloaika on kulunut umpeen. Vuosittain tarkastetaan, että lupakohteissa noudatetaan ottamissuunnitelmaa ja päätöksessä asetettuja ehtoja sekä maa-ainelaisissa asetettuja rajoituksia. Tarkastus suoritetaan lisäksi maa-aineluvan haltijan, asianosaisten tai muiden perusteltujen vaatimusten vuoksi, jollei tarkastusta ole pidettävä ilmeisen tarpeettomana.

Mikäli luvan haltija ilmoittaa etukäteen tammikuun loppuun mennessä, ettei maa-aineksia kyseisenä vuonna oteta, ei lupakohdetta silloin normaalisti tarkasteta eikä peritä valvontamaksua. Tarkastuksen yhteydessä selvitetään otetun aineksen määrä ja ottoalueen etenemä. Luvan haltijoiden on toimitettava vuosittaiset ottotiedot sähköisesti valtion ylläpitämään Notto-järjestelmään tai lupavalvojalle. Yhden kohteen maa-aineluvan valvonta vie vuosittain keskimäärin 1-2 työpäivää.

Ympäristönsuojelutarkastaja valvoo maa-aineluvan ohessa myös ottoalueiden kiviainesten murskaustoimintaa määrävällein. Murskaimille, jotka toimivat alueella yhteensä yli 50 päivää, tulee olla ympäristölupa. Ympäristöluvan vähimmäisvaatimuksista säädetään ns. Murausasetuksessa (800/2010). Yhteensä alle viisikymmentä vuorokautta lyhyemmän ajan murskaus on mahdollista tehdä ympäristönsuojelulain ilmoitusmenettelyn (YSL 115 §) mukaisesti.

11.1.2 Maa-ainelupataksa

Maa-ainesten ottamistoiminnan valvonnasta luvan hakija tai toimenpiteen suorittaja on velvollinen suorittamaan maa-ainelain (555/1981) 23 §:n sekä maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999) 145 §:n nojalla kunnalle maksun, jonka perusteet ja suuruus on määrätty Lahden rakennus- ja ympäristölupalautakunnan 24.5.2016 (32 §) hyväksymässä taksassa, joka tuli voimaan 1.7.2016.

11.2 Jätelaki ja jätehuoltomääräykset

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen valvoo jätelain (646/2011) ja sen nojalla annettujen säännösten ja määräysten, kuten jätehuoltomääräysten, noudattamista. Valvontaa tehdään muiden kuin ympäristölupavelvollisten yritysten valvonnan yhteydessä. Ympäristölupavelvollisten laitosten jätehuolto tarkastetaan ympäristölupaan liittyvän valvonnan yhteydessä.

11.2.1 Rakennetun ympäristön epäsiisteys ja roskaantuminen

Rakennetun ympäristön epäsiisteysten ja roskaantuneiden kohteiden valvonta perustuu kuntalaisilta tulleisiin ilmoituksiin, joita on noin 100 vuodessa. Useimmiten kohteeseen tehdään valvontakäynti/tarkastus, jonka perusteella roskaajalle tai toissijaisesti alueen haltijalle ja/tai maanomistajalle ilmoitetaan alueen roskaantumisesta tai annetaan siivouskehotus. Tapauksista, joissa on viheitä tai tietoa roskaajasta tai jos jätteiden joukossa on vaarallista jätettä, tehdään tutkintapyyntö poliisille. Tutkintapyyntöön johtavia tapauksia on yleensä muutama vuodessa.

11.2.2 Jätelain 124 §:n mukainen valvonta

Jätelain 124 §:n mukaan valvontaviranomaisen on määräajoin tarkastettava laitokset ja yritykset, joissa syntyy vaarallista jätettä sekä jätteen ammattimaista keräystä harjoittavan toiminnanharjoittajan toiminta. Tarkastukset keskitetään toimintoihin, joissa muodostuu suuria määriä vaarallisia jätteitä tai joissa muodostuvat vaaralliset jätteet ovat ympäristön kannalta erityisen haitallisia. Valvonnan tarvetta arvioitaessa kiinnitetään huomiota sijaintiriskiin. Tarkastettavat kohteet priorisoidaan riskiperusteisesti (syntyvän jätteen määrä ja laatu, toiminnan sijaintipaikka, aiheutuneet häiriöt, tehdyt haittailmoitukset, yms.). Kohteet, joissa syntyvän vaarallisen jätteen määrä ja laatu ovat merkittäviä, ovat esimerkiksi moottoriajoneuvojen huolto ja korjaus, metalliteollisuus sekä koneiden ja laitteiden valmistus. Jätteiden ammattimaista keräystä koskevia jätelain 100 §:n mukaisia ilmoituksia saapuu muutama vuodessa. Keräyksen valvonta painottuu ensi sijassa kuntalaisilta tulleisiin ilmoituksiin.

11.2.3 Jätehuoltomääräysten valvonta

Yleisimpiä jätehuoltomääräysten mukaisia valvontakohteita ovat järjestettyyn jätteenkuljetukseen liittymättömät kiinteistöt ja jätteiden omatoimiseen käsittelyyn liittyvät haitat (esim. kompostointi, jätteen polttaminen). Valvontaa suoritetaan pääsääntöisesti kuntalaisten ilmoitusten perusteella, joita tulee vuosittain noin kymmenen. Useimmissa tapauksissa asian saattamiseen kuntoon riittää kirjallinen ohjeistus. Yli 500 henkilön yleisötapahtumasta tulee tehdä jätehuoltosuunnitelma ja esittää se kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Tällaisia tilaisuuksia järjestetään vuosittain kymmenkunta.

11.3 REACH-asetuksen valvonta

Kemikaalilain (599/2013) 11 §:n mukaan ympäristönsuojeluviranomainen valvoo ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi ja torjumiseksi REACH-asetuksen aineen käytön olosuhteita ja turvallisuustoimenpiteitä (artiklat 14 ja 37) ja luvanvaraisten aineiden käyttöä (VII osasto) ja aineen rajoituksia koskevan 67 artiklan säännösten noudattamista ympäristönsuojelulain mukaisessa ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavien toimintojen valvonnassa siltä osin, kun valvonta koskee toiminnanharjoittajan velvoitetta huolehtia ympäristöhaittojen ehkäisemisestä ja torjumisesta kemikaalin käytössä ja varastoinnissa. Turvallisuus- ja kemikaalivirasto on laatinut REACH-asetusta koskevan valvontaoppaan ympäristönsuojeluviranomaiselle (Ympäristöhallinnon ohjeita 7/2014), jota hyödynnetään valvonnassa.

Valvontaa toteutetaan muiden valvontatoimien yhteydessä siltä osin, kuin valvonta koskee toiminnanharjoittajan velvoitetta huolehtia ympäristöhaittojen ehkäisemisestä ja torjumisesta kemikaalin käytössä ja varastoinnissa. Vuonna 2015 Hämeen ELY-keskuksen organisoimana toteutettiin Päijät-Hämeen alueen kunnissa kemikaali- ja REACH-valvontaan keskittynyt valvontaprojekti, johon myös Lahden ympäristöpalvelut osallistui.

11.4 Merenkulun ympäristönsuojelulaki

Merenkulun ympäristönsuojelulain (1672/2009) mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen hyväksyy huvivenesataman jätehuoltosuunnitelman ja valvoo satamien jätehuoltoa. Jätehuoltosuunnitelma merkitään ympäristönsuojelun tietojärjestelmään. Satamien, joita Lahdessa on kolme, jätehuolto tarkastetaan kerran kolmessa vuodessa.

11.5 Ulkoilulaki

Ulkoilulain mukaisia sekä pysyviä että tilapäisiä (enintään 14 vrk) leirintäalueita valvoo Lahdessa kunnan ympäristönsuojeluviranomainen. Pysyviä leirintäalueita Lahdessa on kaksi. Tilapäisten leirintäalueiden

määrä vaihtelee vuosittain. Muutamana viime vuonna on ollut kolme tilapäistä leirintäaluetta vuodessa. Leirintäalueita on tarkastettu tarpeen ja resurssien mukaan.

11.6 Vesihuoltolaki

Vesihuoltolain 5 §:n mukaan kunnan tehtävänä on kehittää vesihuoltoa alueellaan yhdyskuntakehitystä vastaavasti yhteistyössä vesihuoltolaitosten sekä muiden kuntien kanssa. Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen toimii vesihuoltolain mukaisena valvontaviranomaisena yhdessä terveydensuojeluviranomaisen sekä ELY-keskuksen kanssa. Ympäristönsuojeluviranomaisen tehtävänä on valvoa vesihuoltolain mukaisia tehtäviä ympäristönsuojelun näkökulmasta ja vastata verkostoihin liittymisvelvollisuuden valvonnasta.

Vesihuoltolaitoksen toiminta-alueiden tulee kattaa alueet, joilla kiinteistöjen liittäminen vesihuoltoverkostoon on tarpeen toteutuneen tai suunnitellun yhdyskuntakehityksen vuoksi. Lahdessa vesihuoltopalveluista vastaa Lahti Aqua Oy. Lahti Aqua Oy:n toiminta-alueen rajat on päivitetty edellisen kerran vuonna 2012 (kv 10.9.2012 § 83). Toiminta-alueeseen liitettiin Nastolan vesihuoltolaitoksen toiminta-alueet Nastolan ja Lahden kuntaliitoksen yhteydessä vuonna 2016.

Vesihuoltolain 10 §:n mukaan pääsääntö on, että vesihuoltolaitoksen toiminta-alueella oleva kiinteistö on liitettävä laitoksen vesijohtoon ja jätevesiviemäriin. Taajamien ulkopuolella sijaitsevia kiinteistöjä koskevat tietyt liennytykset. Liittymisvelvoitteesta voi hakea vapautusta kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselta (11 §).

Vesihuoltolain mukaista verkostoihin liittymisvelvollisuuden valvontaa toteutetaan yhteistyössä vesihuoltolaitoksen kanssa. Yhteistyössä Lahti Aqua Oy:n kanssa selvitetään toiminta-alueella olevat verkostoihin liittymättömät kiinteistöt. Kiinteistöjä kehoitetaan liittymään vesihuoltoverkostoon tai hakemaan vesihuoltolain mukaista vapautusta. Verkostoihin liittymättömät kiinteistöt selvitetään yhteistyössä vesilaitoksen kanssa esimerkiksi paikkatietoanalyysin avulla.

Vesihuoltolain valvontaan käytetty vuotuinen työaika riippuu siitä, onko liittymättömiä kiinteistöjä aktiivisesti kehoitettu liittymään vesihuoltoverkostoon. Yhden kiinteistön vapautushakemuksen käsittelyyn menee kokonaisuudessaan noin 2-3 työpäivää.

Valvonnasta vastaavat vesiensuojelupäällikkö ja vesiensuojelusuunnittelija.

11.7 Hulevesien hallinta (maankäyttö- ja rakennuslaki)

Kunta vastaa hulevesien hallinnan järjestämisestä asemakaava-alueella (MRL 103 i §). Kunta voi halutessaan ottaa vastuulleen muitakin alueita. Kunnan tulee huolehtia siitä, että ryhdytään tarvittaessa toimenpiteisiin kunnan hulevesijärjestelmän ja vesihuoltolaitoksen hulevesiviemäriverkoston toteuttamiseksi asemakaavan mukaisen maankäytön tarpeita vastaavasti. Kiinteistön ja kunnan hulevesijärjestelmien rajakohdan (johon asti kiinteistön haltija tai omistaja vastaa hulevesien hallinnasta) osoittaa kunnan määräämä viranomainen (MRL 103 h §), joka voi myös antaa hulevesien johtamiseen liittyviä määräyksiä. Johtosäännössä lakisääteiseksi kunnan monijäseniseksi toimielimeksi, joka valvoo maankäyttö- ja rakennuslain (MRL) 13 a lukua "Hulevesiä koskevat erityiset säännökset" on nimetty rakennus- ja ympäristölupalautakunta ja vastuuyksiköksi Lahden ympäristöpalvelut.

Lahden kaupungilla on käytössä hulevesiohjelma, johon on kirjattu hulevesien hallinnan suunnittelun tavoitteet, eri hallintaratkaisujen soveltamisen prioriteettijärjestys sekä erityiskohteissa sovellettavat hallintaperiaatteet. Kaupunkiin on perustettu alkuvuonna 2016 hulevesityöryhmä, joka käsittelee

laajemmat hulevesikysymykset ja valmistelee tarvittavat sopimusluonnokset ja lautakuntaan vietävät päätösaasiat.

11.8 Vesilaki

Vesilain (27.5.2011/587) tavoitteena on edistää, järjestää ja sovittaa yhteen vesivarojen ja vesiympäristön käyttöä niin, että se on yhteiskunnallisesti, taloudellisesti ja ekologisesti kestävä, ehkäistä ja vähentää vedestä ja vesiympäristön käytöstä aiheutuvia haittoja ja parantaa vesivarojen ja vesiympäristön tilaa. Vesilakia sovelletaan vesitalousasioihin. Vesilain lupaviranomaisena toimii aluehallintovirasto. Valvontaviranomaisia ovat kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ja ELY-keskukset. Valvontaviranomaisten toimivalta on pääosin vesilaissa jakamatonta.

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen käsittelee ojitusta koskevan erimielisyyden, joka ei edellytä lupaa tai jota ei käsitellä ojitustoimituksessa, ja joka aiheutuu: ojan tekemisestä toisen maalle tai toisen yksityisen tien poikki, ojan suunnan muuttamisesta, veden johtamisesta toisen maalla olevaan ojaan tai puroon tai muusta vastaavasta syystä. Ojitusasiat tulevat kunnan ympäristönsuojeluviranomaiseen vireille yleensä asianosaisten kirjallisesta vireillepanosta.

ELY-keskus toimittaa ympäristöpalveluille tiedoksi ilmoituksenvaraisten vesirakennustöiden lausunnot. Aluehallintovirastoon tehdyistä hakemuksista pyydetään lausuntoa sekä kunnalta että kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselta. Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen lausunto on delegoitu vesiensuojelupäällikölle ja ympäristölupapäällikölle. Lausuntoa annetaan vuosittain noin 10 kpl.

Ojitusasioita tulee vireille muutamia vuodessa. Ne ratkeavat yleensä katselmuksilla tehdyillä sopimuksilla.

11.9 Maalämpöjärjestelmien valvonta (vesi- sekä maankäyttö- ja rakennuslaki)

Maalämpöjärjestelmät ovat luvanvaraisia järjestelmiä (MRL). Luvan järjestelmän asentamiseen myöntää Lahdessa Lahden kaupungin rakennusvalvonta. Ympäristönsuojeluviranomainen ottaa tarvittaessa kantaa siihen, soveltuuko maalämpöjärjestelmä suunniteltuun kohteeseen. Sijainnin soveltuvuuden kannalta keskeistä on sijainti suhteessa vedenottamoihin sekä syvälle kallioperään louhittuihin tunneleihin.

Vedenottamoiden kaivoille on asetettu säteeltään 500 metrin suojavyöhyke, jolle maalämpöjärjestelmiä ei saa asentaa. Lahti Aqua Oy:n Kariniemen ja Ali-Juhakkalan jätevedenpuhdistamot yhdistävälle jätevesien purkutunnelille, Lahti Energia Oy:n Kymijärven voimalaitoksen jäähdytysvesitunnelille sekä Eteläisen kehätien kalliotunneliosuudelle on asetettu säteeltään sadan metrin suojavyöhyke, jolle ei saa asentaa maalämpökaivoja. Jos kohde sijaitsee suojavyöhykkeen sisäpuolella, on hankkeelle haettava vesilain mukaista lupaa aluehallintovirastolta. Vesilain mukaista lupaa kehoitetaan hakemaan myös, jos kohde sijaitsee pohjavesialueella ja kyseessä on kohde, jonne energiakaivoja ollaan asentamassa enemmän kuin kymmenen.

Lausuntoa antavat vesiensuojelusuunnittelija sekä vesiensuojelupäällikkö.

11.10 Maastoliikennelaki ja vesiliikennelaki

Maastoliikennelain ja vesiliikennelain sekä niiden nojalla annettujen säännösten ja määräysten valvonta kuuluu kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle luvanvaraisen toiminnan osalta. Luvattoman maasto- ja vesiliikenteen valvonta kuuluu poliisille.

Maastossa tai vesialueella suoritettavien kilpailujen ja harjoitusten toistuvaan tai pysyvään järjestämiseen samalla alueella on haettava kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen lupa. Maastoliikennelain mukainen lupa on haettava myös yksittäisen tapahtuman järjestämiseen, jos tapahtumasta on odotettavissa huomattavia haittoja luonnolle, muulle ympäristölle, asutukselle, yleiselle virkistyskäytölle, kalastukselle tai muulle yleiselle tai yksityiselle edulle. Vesiliikennelain mukaan, jos tapahtumasta on odotettavissa merkityksellisiä ympäristöhaittoja.

Maastoliikennelain mukaisia hakemuksia tulee vireille muutama vuodessa, vesiliikennelain mukaisia ei edes vuosittain. Yksittäisten tapahtumien osalta päätösvalta on delegoitu vesiensuojelupäällikölle ja ympäristölupapäällikölle toistuvista tapahtumista päätöksen tekee lautakunta.

Lahden alueelle on haettu runsaasti maasto- ja vesiliikennelain mukaisia rajoituksia. Kunnan velvollisuus on merkitä nämä rajoitusalueet maastoon. Rajoituksia nostetaan säännöllisesti esiin mediassa.

11.11 Luonnonsuojelulaki

Ympäristöpalveluiden tehtävät sisältävät luonnonsuojelulaissa (1096/1996) kunnalle säädetyt viranomaistehtävät sekä muun luonnonsuojelun edistämistyön. Lahdessa on 23 luonnonsuojelulain nojalla rauhoitettua luonnonsuojelualuetta, joiden yhteispinta-ala on 1000 ha. Lisäksi kunta voi rauhoittaa luonnonmuistomerkkejä. Ympäristöpalveluiden luonnonsuojelupalvojan tehtäviin kuuluu rauhoitettujen alueiden valvonta, hoito ja kunnostus. Suojelualueilla suojellaan luontotyyppejä, niille tyyppillistä eläin- ja kasvilajistoa sekä uhanalaisia lajeja. Suojelun tavoitteena on säilyttää alkuperäisten ja vakiintuneiden lajien elinvoimaiset kannat ja levinneisyysalueet. Ympäristöpalveluissa pyritään säilyttämään luonnon monimuotoisuus, ehkäistään ihmisen aiheuttamia muutoksia luonnontilaisessa ympäristössä ja palautetaan ympäristöjä entiselleen. Monimuotoisuutta vaalitaan esim. uhanalaisten kalalajien (esim. ankerias) elinvoimaisuutta edistävissä hankkeissa. Myös luonnonsuojelua tehdään useilla osa-alueilla, kuten maankäytön suunnittelussa ja metsienhoidossa. Vieraslajien torjunta keskittyy lähinnä kasveihin.

11.12 Kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain tehtävät - vesistötarkkailu

Kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain (64/1986) 6 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen tulee huolehtia ympäristön tilan seurannasta sekä siihen liittyvistä selvityksistä ja tutkimuksista. Ympäristöpalvelut on laatinut toimialueensa vesistöjen tilan seuraamiseksi tarkkailuohjelman. Vesijärven velvoitetarkkailun tuottaman aineiston täydentämiseksi on yhdessä Vesijärvisäätiön kanssa laadittuun Vesijärviohjelmaan sisällytetty lisätarkkailua Enonselälle, Paimelanlahdelle, Vähäselälle ja Laitialanselälle. Lisäksi ympäristöpalvelut ylläpitää automaattisten mittausasemien verkostoa Vesijärvellä, Kymijärvellä ja Porvoonjoella. Lisäksi kolmessa Vesijärven laskevassa uomassa on automaattiset mittausasemat seuraamassa järveen tulevaa ulkoista kuormitusta.

Lisäksi otetaan kuormitusnäytteitä Vesijärven, Sylvöjärven, Kymijärven, Salajärven ja Ruuhijärven merkittävimmistä ojista kevä- ja syysliviirtaaman aikana. Näistä näytteistä määritetään kokonaisfosfori ja kokonaistyppipitoisuudet.

12. Metsästys ja kalastus

Kaupungilla on maanomistajana ja metsästysoikeuden haltijana oikeus valvoa metsästyslain noudattamista alueellaan. Luonnonsuojelupalvojan tehtäviin kuuluu valvoa mahdollisen metsästysoikeuden vuokraamista metsästyseuroille. Lisäksi luonnonsuojelulaki velvoittaa loukkaantuneiden rauhoitettujen, ja metsästyslaki

riistaeläinten ja rauhoittamattomien eläinten auttamiseen. Loukkaantuneesta metsästyslain mukaisesta riistaeläimestä pitää ilmoittaa alueen poliisille.

Kalastuslain mukaan kalastusoikeus kuuluu vesialueen omistajalle. Ympäristöpalvelut vastaa kalastuslain mukaisesta kalavesien hoidosta ja kalastuksenvallonnasta kaupungin kokonaan omistamalla ja hallinnoimilla vesialueilla. Kalastuksenvallontaa suorittavat ELY-keskuksen hyväksymät valvojat, joilla on toimintaan kalastusalueen valtuutus. Kaupungin osittain omistamien vesialueiden osalta tehdään yhteistyötä vesialueita hallinnoivien osakaskuntien ja paikallisen kalatalousalueen kanssa.

13. Valvontasuunnitelman ja -ohjelman seuranta, päivitys ja arviointi

Valvontasuunnitelman ajantasaisuutta seurataan suunnitelmakauden 2020-2024 aikana ja siihen tehdään tarvittaessa tarkistuksia myös kauden aikana. Valvonnan toteutumista seurataan valvontaohjelmien toteutuman kautta vuosittain, ja valvonnasta tehtyjen havaintojen myötä valvonnan painopisteitä muutetaan tarpeen mukaan. Valvontaohjelma pidetään jatkuvasti ajan tasalla. Ohjelman toteutumista arvioidaan ja siitä raportoidaan rakennus- ja ympäristölupalautakunnalle vuosittain alkuvuodesta, jolloin esitetään vuosittaisen valvontaohjelman toteuma edelliseltä vuodelta sekä alkaneen vuoden ohjelman sisältö. Suunnitelmallisen valvonnan lisäksi äkilliset resurssit vaativat toimenpiteet voivat muuttaa olosuhteita niin, että valvontaan ei ole mahdollisuuksia osoittaa niin paljon resurssia kuin on etukäteen suunniteltu.

Edellistä valvontasuunnitelmaa 2016-2019 ei ole tarkastettu sen voimassa olon aikana ja arviointi on tapahtunut pitkälti vuosittaisen valvontaohjelman seuraamisena. Valvontasuunnitelman ja vuosittaisen valvontaohjelman toteutusta nähdään, että ennalta suunniteltua ympäristöön kohdistuvaa valvontaa ei ole voitu tehdä siinä laajuudessa kuin mitä on etukäteen arvioitu. Valvontasuunnitelmassa oli suunniteltuna 132 tarkastusta ja niistä toteutui 90 eli suunnitelluista valvonnasta toteutui noin kaksi kolmas osaa. Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen tehtävä kenttä vaatii laaja-alaista asiantuntemusta. Seuraamalla pelkästään suoritettuja tarkastuksia ei voida arvioida ympäristönsuojelun tehokkuutta ja vaikuttavuutta. Selvää kuitenkin on, että Lahdessakin ympäristönsuojeluviranomaisen voimavarat ovat alimitoitettu tehtäväkenttään nähden. Lainsäädännön uudistuminenkin tuo ympäristönsuojeluviranomaiselle jatkuvasti lisätehtäviä, joten henkilöresurssia on tärkeää lisätä.

Taulukko 2: Ympäristöluvanvaraisten ja rekisteröityjen laitosten valvontaluokat, kohteiden lukumäärä ja toteutuneet sekä suunnitellut tarkastukset 2016-2019 (Tarkastusvälin osalta esim. 3 tarkoittaa, että tarkastus tehdään kerran kolmessa vuodessa. Mikäli tarkastusväli vaihtelee ilmaisee se, että eri toiminnanharjoittajilla on toisistaan riskiperusteesta johtuva poikkeava tarkastusväli.).

Ympäristöluvanvaraiset ja rekisteröidyt laitokset	Valvontaluokka	Kohteet	Tarkastukset (toteutunut/suunniteltu)
Metsäteollisuus	4	0	0
Metalliteollisuus	4-5	3	2/2
Energian tuotanto	4-5	16	14/26
Kemianteollisuus	-	0	0/0
Polttoaineiden valmistus taikka kemikaalien tai polttoaineiden varastointi tai käsittely	3-4	30	28/32

Orgaanisia liuottimia käyttävä toiminta	3-4	4	4/5
Malmien tai mineraalien kaivaminen tai maaperän ainesten otto	2-5	8	14/18
Mineraalituotteiden valmistus	2-4	7	4/14
Nahan tai tekstiilien laitospäinen tuotanto tai käsittely	4	0	0/0
Elintarvikkeiden tai rehujen valmistus	4	3	3/3
Eläinsuojat tai kalankasvatus	4	2	2/2
Liikenne	3-4	3	2/5
Jätteiden ammattimainen tai laitospäinen käsittely sekä jätevesien käsittely	3	12	13/14
Muu toiminta	3-4	2	1/5
NaapL-kohteet ja pienet pohjavesialueella sijaitsevat toiminnot	2-4	5	4/10
Kemialliset pesulat	5	6	3/6
YHTEENSÄ		101	90/132

Liite 2

Lahden rakennus- ja ympäristölupalautakunta

4.2.2020

Lahden ympäristöpalvelut

Ympäristönsuojelun valvonnan toteuma 2019 ja valvontaohjelma 2020

Yleistä valvontaohjelmasta

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 168.4 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on laadittava luvanvaraisten, ilmoituksenvaraisten ja rekisteröitävien toimintojen määräaikaistarkastuksista ja niiden muusta säännöllisestä valvonnasta ohjelma (valvontaohjelma). Valvontaohjelmassa on oltava tiedot valvottavista kohteista ja niihin kohdistettavista säännöllisistä valvontatoimista. Valvontaohjelma on pidettävä ajan tasalla.

Ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (713/2014) 30 §:n mukaan valvontaohjelmassa on oltava:

- 1) suunnitelma ohjelmakaudella toteutettavista eri tyyppisten luvanvaraisten, ilmoituksenvaraisten ja rekisteröitävien toimintojen määräaikaistarkastuksista;
- 2) tiedot muista kuin 1 kohdassa tarkoitetuista säännöllisen valvonnan toimenpiteistä;
- 3) kuvaus edellisen kauden valvontaohjelman tavoitteiden toteutumisesta.

Valvontaohjelma perustuu Lahden kaupungin ympäristönsuojelun valvontasuunnitelmaan, joka on laadittu vuosille 2016-2019. Rakennus- ja ympäristölupalautakunta on vahvistanut valvontasuunnitelman 23.2.2016, § 17. Valvontasuunnitelma vuosille 2020-2024 on rakennus- ja ympäristölupalautakunnan käsittelyssä 4.2.2020.

Valvonnan maksullisuus

Ympäristönsuojelusta annetun asetuksen perustelumuioston (ympäristöministeriö 25.8.2014) mukaan säännöllisen valvonnan maksut on kytketty ympäristönsuojelulain 205 §:ssä valvontaohjelman olemassaoloon. Jotta valvontatoimenpiteistä voidaan periä maksu, sen on oltava suunnitelmallisen valvonnan väline, jonka sisältö ja käyttö on määritelty ohjelmassa. Myös edellisen ohjelmakauden toteuman arviointi tulee tehdä, koska toteumatietoja voidaan hyödyntää seuraavien ohjelmakausien suunnittelussa ja valvonnan voimavaroja koskevassa päätöksenteossa.

Ympäristönsuojelulain 205 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi periä maksun:

- 1) tämän lain mukaisen luvan, ilmoituksen tai muun asian käsittelystä;
- 2) laatimaansa valvontaohjelmaan perustuvista luvanvaraisen, ilmoituksenvaraisen ja rekisteröitävän toiminnan määräaikaistarkastuksista ja niiden muusta ohjelmaan perustuvasta säännöllisestä valvonnasta;
- 3) 169 §:n mukaisista tarkastuksista, jotka johtavat kehotuksen, määräyksen tai kiellon antamiseen sekä niistä toimenpiteistä jotka ovat tarpeen määräyksen, kehotuksen tai kiellon noudattamisen valvomiseksi;
- 4) tarkastuksista, jotka ovat tarpeen 175 tai 176 §:ssä tarkoitetun kiellon tai määräyksen noudattamisen valvomiseksi taikka 181 §:ssä tarkoitetun toiminnan keskeyttämisen valvomiseksi;
- 5) valvontatoimista, jotka ovat tarpeen 136 §:n 2 momentissa tarkoitetun päätöksen noudattamisen varmistamiseksi silloin, kun toimivalta on siirretty kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle 138 §:ssä tarkoitetulla tavalla.

Maksua ei peritä viranomaisen eikä haittaa kärsivän asianosaisen aloitteesta vireillepannun asian käsittelystä tai kysymys ole ympäristöluvan tai ilmoituspäätöksen muuttamisesta, joka on tullut vireille

viranomaisen hakemuksesta. Luvan tai ilmoituspäätöksen muuttamisesta maksu peritään toiminnanharjoittajalta, vaikka asia on tullut vireille viranomaisen hakemuksesta. Muiden kuin viranomaisen tai haittaa kärsivän asianosaisen vaatimuksesta vireillepannun asian käsittelystä saadaan periä vireillepanijalta maksu, jos vireillepanoa on pidettävä ilmeisen perusteettomana.

Jätelain 144.2 §:n mukaan kunnan viranomaisen voi periä maksun:

- 1) tämän lain mukaisen ilmoituksen tai muun asian käsittelystä;
- 2) 124 §:ssä tarkoitetuista laitosten ja yritysten määräaikaistarkastuksista ja muista säännöllisistä valvontatoimista, jotka perustuvat 124 §:n 2 momentissa tarkoitettuihin suunnitelmiin;
- 3) tarkastuksista ja muista valvontatoimista, jotka ovat tarpeen 75, 125 ja 126 §:ssä tarkoitetun kiellon tai määräyksen antamiseksi ja sen noudattamisen valvomiseksi.

Kunnalle perittävä maksu voi vastata enintään suoritteen tuottamisesta kunnalle aiheutuvia kokonaiskustannuksia. Maksun perusteista määrätään tarkemmin kunnan hyväksymässä taksassa. Lahden ympäristönsuojeluviranomaisen taksasta on tehty päätös (Lahden rakennus- ja ympäristölupalautakunta 4.12.2018 § 70), joka tuli voimaan 1.1.2019.

Yksityiskohtaisen toimenpide- ja kohdeluettelon julkistaminen vuosittain tehtävästä viranomaisvalvonnasta saattaa heikentää valvonnan tavoitteiden toteutumista, joten valvontaohjelmaa voidaan pitää ei-julkisena asiakirjana. Yksittäisten tarkastuskohteiden osalta valvontaohjelma on ei-julkinen asiakirja ja se pidetään Lahden ympäristöpalveluiden sisäisenä tietona. Yksittäisen yrityksen tiedot esim. tarkastuskäyntitiheydestä ja sen perusteista voidaan antaa asianosaiselle pyydettyä.

Luonnollisten henkilöiden sekä mikroyritysten maksut

Sekä ympäristönsuojelu- että jätelain mukaisessa säännöllisessä valvonnassa on huomioitava maksujen kohtuullisuus. Ympäristönsuojelulain 206 §:n ja jätelain 144a §:n mukaan luonnolliselta henkilöltä, joka ei harjoita taloudellista toimintaa, sekä mikroyritykseltä perittävien maksujen on oltava kohtuulliset ottaen huomioon toiminnan laajuus ja luonne. Lahden kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksapäätöksen mukaan mikroyrityksiltä peritään 30 % alempi maksu taksan mukaisista suoritemaksuista.

Mikroyrityksellä tarkoitetaan ympäristönsuojelulain 206 §:n 2 momentissa taloudellista toimintaa harjoittavaa luonnollista henkilöä tai oikeushenkilöä, jonka palveluksessa on vähemmän kuin 10 työntekijää ja jonka vuosiliikevaihto tai taseen loppusumma on enintään kaksi miljoonaa euroa. Alennus edellyttää, että toiminnanharjoittajan on viimeistään tarkastuksen yhteydessä annettava valvontaviranomaiselle riittävät työntekijämäärää, liikevaihtoa tai tasetta koskevat tiedot alennuksen myöntämiseksi.

Lahden ympäristöpalveluiden vuoden 2019 valvontaohjelman toteuma

Lahden kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen toimivaltaan kuuluvien ympäristölupavollisten ja ympäristönsuojelun tietojärjestelmään rekisteröityjen toimintojen määräaikaistarkastukset vuonna 2019 on esitetty taulukossa 1. Vuoden 2019 aikana suunnitelluista 39 tarkastuksesta toteutui 14 kpl, joten toteumasuoritusprosentiksi muodostui 36.

Taulukko 1. Ympäristölupavaraisten ja rekisteröityjen toimintojen määräaikaistarkastusväli, toiminnanharjoittajien lukumäärät sekä vuonna 2019 tehdyt tarkastukset (Tarkastusvälin osalta esim. 3 tarkoittaa, että tarkastus tehdään kerran kolmessa vuodessa. Mikäli tarkastusväli vaihtelee ilmaisee se, että eri toiminnanharjoittajilla on toisistaan riskiperusteesta johtuva poikkeava tarkastusväli.).

toimiala	tarkastusväli	lukumäärä	suunnitelma	tarkastukset
			2019	2019
metsäteollisuus	4	0	0	0
metallien ja muovien pintakäsittely	4-5	3	0	0
energiantuotanto	4-5	16	4	0
kemianteollisuus		0	0	0
polttonesteiden jakeluasemat	3-4	30	4	1
voc-laitokset	3-4	4	1	0
kivenmurskaamot ja asfalttiasemat	1-5	8	8	5
betoniasemat tai betonituotetehtaat	2-4	7	6	0
vesipesulat	4	0	0	0
elintarvikkeiden tai rehujen valmistus	4	3	1	0
eläinsuojat	4	2	0	0
liikenne: varikot, moottoriurheiluradat	3-4	3	1	0
jätteiden käsittely	3	12	7	5
ampumaradat	4	1	1	1
suihkupuhalluspaikka (ulkona)	4	0	0	0
krematorio	3	1	1	0
lumenkaatopaikka	2	1	1	0
naapuruuksuhdelain mukainen kohtuuton rasitus	4	2	2	1
pohjavesialueella oleva pieni toiminto	3-4	2	0	0
kemialliset pesulat	5	6	2	1
laitoksia/tarkastuksia yhteensä			101	39
14				

Rakennus- ja ympäristölupalautakunta myönsi vuoden 2019 aikana kaksi ympäristölupaa:

- Skanska Infra Oy, rengasleikkeiden ja kokonaisten renkaiden käyttö keventeenä Vt12 Lahden eteläisen kehätien hankeosa B:n alueella Patomäen tunnelin vierustäydyksissä ja meluvalli 12:ssa
- Ympäristölupapäätös Leijonaverkot Oy, Kariniemen laitesuoja, Vesijärvenkatu 60

Lautakunta muutti kahta ympäristölupaa:

- YIT Suomi Oy:n asfalttiasema ja kivenmurskaamo, Vartiokallionkatu 2
- Uudenmaan autopurku Oy, jätteiden ammattimainen käsittely, Kolavankatu 4

Lisäksi lautakunta on rauettanut Remeo Oy:n (ent. Sita Finland Oy Ab), Sopenkorvenkatu 10 ympäristöluvan.

Lahden ympäristöpalveluiden suunnitelma vuoden 2020 valvontatoimenpiteiksi

Vuoden 2020 aikana tehtävien ympäristöluvanvaraisten ja rekisteröityjen toimintojen suunnitelma on esitetty taulukossa 2. Noin sadassa valvontakohteessa on tarkoitus tehdä noin 40 määräaikaistarkastusta. Tarkastuksista laaditaan muistio, joka lähetetään toiminnanharjoittajalle ja tallennetaan kaupungin sähköiseen arkistoon. Myös tarkastuksella annettavien kehotusten toteutumisen valvonta on osa tarkastustoimintaa. Tarkastusten toteumasta raportoidaan vuoden 2021 alussa lautakunnalle.

Taulukko 2. Ympäristöluvanvaraisten ja rekisteröityjen toimintojen määräaikaistarkastusväli, toiminnanharjoittajien lukumäärät sekä suunnitelma vuoden 2020 tarkastuksista Lahdessa (Tarkastusvälin osalta esim. 3 tarkoittaa, että tarkastus tehdään kerran kolmessa vuodessa. Mikäli tarkastusväli vaihtelee ilmaisee se, että eri toiminnanharjoittajilla on toisistaan riskiperusteesta johtuva poikkeava tarkastusväli.)

toimiala	tarkastusväli	lukumäärä	suunnitelma 2020
metsäteollisuus		0	0
metallien ja muovien pintakäsittely	4-5	3	1
energiantuotanto	4-5	17	6
kemianteollisuus		0	0
polttoneiteiden jakeluasemat	3-4	30	8
voc-laitokset	3-4	4	4
kivenmurskaamot ja asfalttiasemat	2-5	5	8
betoniasemat tai betonituotetehtaat	2-4	7	5
vesipesulat	4	0	0
elintarvikkeiden tai rehujen valmistus	3-4	3	0
eläinsuojat	4	2	0
liikenne: varikot, moottoriurheiluradat	4	3	2
jätteiden käsittely	3	11	1
ampumaradat	4	1	0
krematorio	4	1	1
lumenkaatopaikka	2	1	1
naapurussuhdelain mukainen kohtuuton rasitus	4	2	1
pohjavesialueella oleva pieni toiminto	3-4	2	1
kemialliset pesulat	5	6	2
laitoksia/tarkastuksia yhteensä			103

41

Maa-ainestarkastukset vuonna 2019 ja suunnitelma vuodelle 2020

Valtioneuvoston asetuksen maa-ainesten ottamisesta 7 §:n mukaan valvontaviranomaisen on suoritettava tarkastus riittävän usein toiminnan seuraamiseksi. Asetuksen mukaisesti kaikilla lupa-alueilla tehdään alkutarkastus ennen maa-ainesten ottamiseen ryhtymistä ja lopputarkastus, kun ottaminen on päättynyt tai luvan voimassaoloaika on kulunut umpeen.

Vuosittain tarkastetaan, että lupakohteissa noudatetaan ottamissuunnitelmaa ja päätöksessä asetettuja ehtoja sekä maa-aineslaissa asetettuja rajoituksia. Tarkastus suoritetaan lisäksi maa-aineslupan haltijan, asianosaisten tai muiden perusteltujen vaatimusten vuoksi, jollei tarkastusta ole pidettävä ilmeisen tarpeettomana. Mikäli lupanhaltija ilmoittaa etukäteen tammikuun loppuun mennessä, ettei maa-aineksia kyseisenä vuonna oteta, ei lupakohtetta silloin normaalisti tarkasteta eikä peritä valvontamaksua. Tarkastuksen yhteydessä selvitetään otetun aineksen määrä ja ottoalueen etenemä. Lupanhaltija tai lupaviranomainen lupanhaltijan esityksestä ilmoittaa ympäristöhallinnon tietojärjestelmään maaliskuun loppuun mennessä ottomäärän.

Vuonna 2019 lupakohteita tarkastettiin yhteensä kahdeksan. Kaksi maa-aineslupaa myönnettiin, joista toinen oli AVI:n ja toinen Lahden rakennus- ja ympäristölupalautakunnan luvittama. AVI:n lupa-alue

sijaitsee pääosin Lahden alueella, mutta osittain ottoalue rajautuu Orimattilan puolelle valtatie 12:n lähivyöhykkeelle. Toinen lupa myönnettiin vanhalle ottoalueelle maisemointia varten. Vanhoista kohteista kahdessa maisemointi on valmistunut vuonna 2019 ja kolmessa vanhassa kohteessa ei ole tehty maisemointia, koska niissä on uuden luvan hakuprosessi kesken.

Valvottavat maa-ainekohteet Lahdessa 2020

Lahdessa oli 28.1.2020 voimassa maa-aineslupia yhteensä kymmenen. Yksi uusi lupahakemus on vireillä ja yksi tulee vireille helmikuussa 2020. Molemmat hakemukset koskevat vanhoja ottoalueita. Yksi suuri miljoonan kuutiometrin hakemus, joka on ollut vireillä jo vuodesta 2015, käynnistyy uudelleen tänä vuonna. Uudelleen käynnistymisen edellytyksenä on, että KHO antaa tänä vuonna päätöksensä maa-aineshakemukseen liittyvästä vesiluvasta tehdystä valituksesta.

Lahden alueella tultaneen tekemään vuonna 2020 noin kymmenestä kolmeentoista valvontatarkastusta. Tarkastusmäärä riippuu lähinnä siitä, onko luvanhaltija ilmoittanut tammikuun 2020 aikana, ettei ottoalueelta oteta kuluvana vuonna maa-aineksia. Tarkastusmäärä riippuu myös siitä, käynnistyvätkö uusvanhat hankkeet vuonna 2020, vai valitetaanko niistä. Lisätarkastuksia tehdään tarpeen mukaan.

Jätelain valvonta

Jätelain valvomiseksi tehdään roskaantumiseen liittyviä tarkastuksia määrällisesti eniten. Vuonna 2019 roskaantumiseen liittyviä tarkastuksia tehtiin yhteensä 77 kpl. Jätelain 124 §:n mukainen vaarallisia jätteitä muodostavien toimintojen ja laitosten sekä ammattimaista kuljettamista tai keräystä harjoittavien, jätteen välittäjänä toimivien sekä jätteiden kansainvälisiä siirtoja harjoittavien toimintojen määräaikaistarkastukset ovat jätelain vuonna 2017 alkanut viranomaista koskeva velvoite. Määräaikaistarkastettavien vaarallisia jätteitä tuottavien laitosten tarkastustoiminta on aloitettu Lahden ympäristöpalveluissa vuoden 2017 aikana. Toiminnanharjoittajia, joilla syntyy vaarallisia jätteitä, oli 371 kpl vaarallista jätettä keräävien yritysten vuoden 2017 tietoihin perustuen. Toiminnot ja niissä syntyvän vaarallisen jätteen määrä vaihtelee vuosittain. Tarkastettavaksi valittiin vuonna 2019 sellaiset toiminnot, jotka on mainittu seudullisessa pohjavesien suojelusuunnitelmassa, pois lukien luvanvaraiset tai muuten jo valvonnan piirissä olevat laitokset. Tarkastuksia tehtiin 6 kpl vuoden 2019 aikana.

Taulukko 3. Jätelain sekä ympäristönsuojelumääräysten valvontakohteet Lahdessa vuonna 2020, vuoden 2019 toteuma sekä suunnitelma vuodelle 2020.

Jätelaki kohderyhmä	kohteita	tarkastusten suunnitelma 2019	tarkastusten toteuma 2019	suunnitelma tarkastuksista 2020
Roskaantuminen	88	60	77	60
Yleisötapahtuman jätehuolto (meluilmoitukset sekä JH-määräysten ilmoitukset yli 500 hlön tapahtumista)	16	*	11	*
Vaarallista jätettävä tuottavat toiminnot	371	14	6	14
Jätteen keräystoiminta (JL 100 §)	9	8	0	4
Jätehuoltomääräysten valvonta	15	*	0	*

* valvontaa toteutetaan tarvittaessa

Ympäristönsuojelumääräysten mukaisten toimintojen
valvonta

kohderyhmä	ilmoitukset /päätökset	suunnitelma 2019	tarkastusten toteuma 2019	suunnitelma tarkastuksista 2020	
Eräiden jätteiden hyödyntäminen maarakentamisessa	0-5	0	1		*
Käytöstä poistetut öljysäiliöt	0-5		6		*
Rakennus- ja purkujätehuolto	20-50	0	2		*

* valvontaa toteutetaan tarvittaessa

Vesistötarkkailu Lahden alueella

Lahden ympäristöpalveluiden vesistötarkkailusuunnitelma vuosille 2016-2021 on esitetty taulukossa 4. Vuoden 2019 aikana otettiin vesinäytteitä pienjärviltä ohjelman mukaisesti 83 kpl joista 17 oli klorofyllinäytettä. Lisäksi kuormitusseurannassa otettiin yhteensä 124 kpl oja- ja hulevesinäytettä.

Taulukko 4. Lahden pienjärvien näytteenotto-ohjelma ja näytteiden lukumäärä. Näytteitä otetaan maaliskuussa ja elokuussa yhden metrin syvyydestä ja metri pohjan yläpuolelta. Syviltä havaintopaikoilta otetaan tarvittaessa välisyvyksistä happinäytteitä. Elokuun näytteenoton yhteydessä otetaan 0-2 metrin näyte *a*-klorofylli-pitoisuuden määrittämiseen.

Määrittäykset: lämpötila, näkösyvyys, haju, ulkonäkö, väriluku, pH, sähkönjohtokyky, COD_{Mn}, happi, happikyllästyminen, kokonaisfosfori, kokonaistyyppi, klorofylli-*a*.

Järven nimi	Kokonaissyvyys m	Vesiala ha	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Ahvenlammi	12	11						
Alanen	7,2	75				5		
Alasjärvi	14	272	5	5	5	5	5	5
Alvojärvi	6	23					5	
Arrajärvi		462						
Evattu	2	22						
Häränsilmä	3	1,0						
Iso-Kukkanen	33	252	5	5	5	5	5	5
Joutjärvi	5	39	5	5	5	5	5	5
Kalliojärvi	26	59				5		
Kivijärvi, e	11	215		5		5		5
Kivijärvi, p	10	215		5		5		5
Kymijärvi Lapinkivi	10	324	5	5	5	5	5	5
Kymijärvi Rekola	9	324	5	5	5	5	5	5
Kärkjärvi	11	199		5		5		5
Likolammi	9	2,2	5	5	5	5	5	5
Merrasjärvi	2	24	3	3	3	3	3	3
Mytäjäinen	10	1,6	5	5	5	5	5	5
Oksjärvi	14	250	5				5	
Pikku-Kukkanen	9	117	5		5		5	
Pikku-Vesijärvi	5	5,0	5	5	5	5	5	5
Pitkajärvi	5,3	39					5	
Ruuhijärvi	18	574	5	5	5	5	5	5
Salajärvi	13,5	803	5	5	5	5	5	5
Salalammi	10	37,8		5		5		5
Sietikka	8	2,0						
Sylvöjärvi, e	3	231	5		5		5	
Sylvöjärvi, p	3,5	231			5		5	
Särkijärvi	9	34						
Valkeajärvi	12	10,72						5
Valkealammi	10	1,4			5			5
Vesijärvi	x	1288						
Villähteen kukkanen	5	36	5		5		5	
			73	73	78	83	88	83

Lisäksi otetaan kuormitusnäytteitä Vesijärven, Kymijärven, Sylvöjärven, Salajärven ja Ruuhijärven merkittävimmistä ojista kevät- ja syysylivirtaaman aikana. Näistä näytteistä määritetään kokonaisfosfori-, fosfaattifosfori- ja typpipitoisuudet.

Ympäristöpalvelut seuraa lisäksi osana Vesijärviohjelmaa Vesijärveä neljältä havaintopaikalta maaliskuussa ja elokuussa otettavilla näytteillä, jotka täydentävät velvoitetarkkailua.

Automaattista vedenlaadun seuranta varten on Vesijärvellä kolme sekä Kymijärvellä ja Porvoonjoella yksi vedenlaatuasema sekä Vesijärven ojissa viisi oja-asemaa. Länsi-Hennalaan johdettavien hulevesien laatua seurataan kahdella automaattiasemalla ja näytteenotoilla.

Pohjavedestä otetaan näytteitä keskusta-alueella kaksi kertaa vuodessa. Pohjavesialueilla on siirrytty kaupungin ylläpidossa olevilla tiealueilla liukkaudentorjunnassa natriumkloridista kaliumformiaatin käyttöön. Seurannan tavoitteena on tarkkailla suolan käytön lopettamisen vaikutuksia pohjaveden laadussa. Seurannassa tarkkaillaan myös pohjaveden torjunta-ainepitoisuuksia urheilukeskuksen alueella. Lahden kaupungin toteuttama pohjavesitarkkailu täydentää Lahti Aqua Oy:n ennakoivan pohjavesitarkkailun tarkkailuohjelmaa. Lahden kaupungin tekemä pohjavesitarkkailu toteutetaan osana Lahden pohjavesien yhteistarkkailua. Näytteistä analysoidaan pH, happi, alkaliteetti, sameus, sähkönjohtavuus, kloridi, sulfaatti ja COD_{Mn} sekä kohteesta riippuen tarpeen mukaan muita parametrejä kuten torjunta-aineet.

Vesihuoltolain valvonta

Liittymättömien kiinteistöjen osalta valvontaa tullaan vuonna 2020 kohdistamaan erityisesti taajamien ulkopuolisiin ranta-alueiden kiinteistöihin. Vesihuollon valvonnan kehittämisessä keskitytään toiminta-alue- ja aluerajausten päivitystarpeen tarkasteluun.



Lahden kaupunki
Rakennus- ja ympäristölupalautakunta

Päätöspäivämäärä
04.02.2020 § 9

Asetetun uhkasakon peruserän ja lisäerien tuomitseminen, tila RN:o 398-405-15-24, Lahti

D/318/11.03.02.04/2019

Asian valmistelija /
Lisätietojen antaja

Ympäristönsuojelutarkastaja Anri Junnola, p 044 416 3872 /
Ympäristölupapäällikkö Tarja Laitinen, p. 050 559 4052

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Päätösehdotus

Rakennus- ja ympäristövalvonnan johtaja Mika Kemppainen

Rakennus- ja ympäristölupalautakunta

1. tuomitsee maksettavaksi Lahden rakennus- ja ympäristölupalautakunnan päätöksen 9.4.2019 § 30 mukaisesti peruserän viisisataa (500) euroa ja lisäerät määrääjän umpeuduttua jokaiselta alkavalta kuulta eli kahdeksansataa (800) euroa, yhteensä tuomitaan maksettavaksi tuhat kolmesataa (1300) euroa;
2. toteaa, että lisäerät eli sata (100) euroa jokaiselta alkavalta kuukaudelta voidaan tuomita maksettavaksi, kunnes päävelvoite tulee täytetyksi.

Perusteluosa

Lahden kaupungissa sijaitsevalle kiinteistön RN:o 398-405-15-24 asukkaalle on Lahden ympäristöpalveluiden toimesta annettu kehoituksia asuinkiinteistön liittämistä järjestettyyn jätteenkuljetukseen seka- ja energiajätteen osalta. Lahden rakennus- ja ympäristölupalautakunta antoi 09.04.2019 § 30 määräyksen kiinteistön asukkaalle liittää asuinkiinteistönsä järjestettyyn jätteenkuljetukseen seka- ja energiajätteen osalta 15.5.2019 mennessä (päävelvoite). Lautakunta asetti päävelvoitteen tehosteeksi kiinteistön asukkaalle juoksevan uhkasakon, jonka kiinteänä peruseränä on viisisataa (500) euroa ja lisäeränä on sata (100) euroa jokaiselta alkavalta kuukaudelta velvoitteen laiminlyönnin jatkuessa asetetun määrääjän jälkeen.

Lahden ympäristöpalvelut on saanut viimeisimmän tiedon 10.1.2020 jätteenkuljetusyrityksiltä, että kiinteistö ei ole edelleenkään liittynyt järjestettyyn jätteenkuljetukseen. Rakennus- ja ympäristölupalautakunnalle esitetään, että juoksevan uhkasakon peruserä (500 euroa) ja kertyneet lisäerät kahdeksalta kuukaudelta tuomitaan maksettavaksi.

Lahden kaupunki
Rakennus- ja ympäristölupalautakunta

Päätöspäivämäärä
04.02.2020 § 9

Aiemmat käsittelyvaiheet

Lahden ympäristöpalvelut on kehottanut 23.7.2018 ja uudelleen 5.10.2018 päivätyissä kirjeissä Lahdessa sijaitsevan kiinteistön RN:o 398-405-15-24 asukasta liittymään lakisääteiseen järjestettyyn jätteenkuljetukseen tekemällä sekajätteen ja energijätteen kuljetuksesta sopimuksen jätteenkuljetusyrityksen kanssa. Lisäksi Lahden ympäristöpalvelut on molemmissa kirjeissä kieltänyt jätteiden hävittämisen polttamalla ja hautaamalla. Kyseessä on vakituiseen asumiseen käytettävä kiinteistö.

Lahden rakennus- ja ympäristölupalautakunta antoi 9.4.2019 § 30 määräyksen kiinteistön RN:o 398-405-15-24 asukkaalle liittää asuinkiinteistönsä järjestettyyn jätteenkuljetukseen seka- ja energijätteen osalta 15.5.2019 mennessä (päävelvoite). Lautakunta asetti päävelvoitteen tehosteeksi kiinteistön asukkaalle juoksevan uhkasakon, jonka kiinteänä peruseränä on viisisataa (500) euroa, mikäli kiinteistöä ei ole liitetty järjestettyyn jätteenkuljetukseen 15.5.2019 mennessä. Lautakunta asetti juoksevan uhkasakon lisäeräksi sata (100) euroa jokaiselta alkavalta kuukaudelta velvoitteen laiminlyönnin jatkuessa asetetun määräajan jälkeen.

Määräajan jälkeen Lahden ympäristöpalvelut tarkisti jätteenkuljetusyrityksiltä, onko kiinteistö liittynyt järjestettyyn jätteenkuljetukseen energia- ja sekajätteen osalta. Kuljetusyrityksiltä saadun tiedon mukaan kiinteistö ei edelleenkään ollut kenenkään heidän asiakkaansa. Koska määräystä ei ollut noudatettu, hallintopakkoasiassa siirryttiin täytäntöönpanoon.

Kiinteistön asukkaalle lähetettiin saantitodistuksin kuulemiskirje, jota hän ei noutanut. Kuulemiskirje saatiin toimitettua kiinteistön asukkaalle haastemiehen kautta. Lahden ympäristöpalvelut on saanut viimeisimmän tiedon 10.1.2020 jätteenkuljetusyrityksiltä, että kiinteistö ei ole edelleenkään liittynyt järjestettyyn jätteenkuljetukseen.

Kuuleminen

Rakennus- ja ympäristölupalautakunta on varannut kiinteistön asukkaalle 2.12.2019 päivätyssä kirjeessä tilaisuuden kirjallisen selvityksen antamiseen kiinteistöittäisen jätteenkuljetuksen järjestämisvelvoitetta ja juoksevan uhkasakon tuomitsemista koskien. Kuulemiskirje toimitettiin haastemiehen kautta. Kirjallinen selvitys tuli toimittaa 21 vuorokauden kuluessa kirjeen

Lahden kaupunki
Rakennus- ja ympäristölupalautakunta

Päätöspäivämäärä
04.02.2020 § 9

tiedoksisaannista osoitteeseen Lahden ympäristöpalvelut, Askonkatu 2, 15100 Lahti tai sähköpostitse osoitteeseen ymparistopalvelut@lahti.fi.

Kiinteistön asukas ei toimittanut kuulemisen johdosta selvitystä.

Päätöksen perustelut

Jätelain (646/2011) 28 §:n, 32 §:n, 35 §:n, 37 §:n, 40 §:n ja 41 §:n sekä Päijät-Hämeen jätelautakunnan alueen jätehuoltomääräysten 4 §:n, 5 §:n ja 8 §:n mukaan kaikki asuinkiinteistöt ovat velvollisia liittymään niiden sijaintialueella järjestettyyn jätehuoltoon. Liittymisvelvollisuudesta ei voida myöntää vapautusta. Liittymisestä huolehtiminen on kiinteistön haltijan vastuulla.

Liittyminen kiinteän yhdyskuntajätteen (sekajäte ja energiajäte) kiinteistöittäiseen jätteenkuljetukseen tapahtuu siten, että jätehuollon järjestämisestä vastuussa oleva henkilö (jätteen haltija) ottaa yhteyttä jätteenkuljettajaan. Kiinteistön haltijan on tehtävä jätteenkuljetusyrityksen kanssa sopimus jätteiden noutamisesta ja kuljettamisesta kiinteistöltä jätehuoltomääräysten mukaisesti (Päijät-Hämeen jätelautakunnan alueen jätehuoltomääräykset 5 §).

Jätehuoltomääräysten 13 §:n ja 14 §:n mukaan jätteiden hävittäminen polttamalla ja hautaamalla maahan on kielletty.

Jätelain 129 §:n 1 momentin mukaan valvontaviranomaisen on tehostettava, jollei se ole ilmeisen tarpeetonta, tämän lain nojalla antamaansa kieltoa tai määräystä uhkasakolla tai uhalla, että tekemättä jätetty toimenpide teetetään laiminlyöjän kustannuksella tai toiminta keskeytetään tai kielletään.

Uhkasakkolain (1113/1990) 6 §:n 1 momentin mukaan uhkasakko asetetaan määrämällä päävelvoite asianosaisen noudatettavaksi sakon uhalla.

Uhkasakkolain 6 §:n 2 momentin mukaan uhkasakko asetetaan kiinteänä tai siten että sen suuruus määräytyy ajan kulumisen mukaan (juokseva uhkasakko).

Uhkasakkolain 6 §:n 3 momentin mukaan uhan asettamispäätöksessä on käytävä selvästi ilmi, mihin asianosainen on velvoitettu ja milloin, mihin mennessä tai mistä lähtien päävelvoitetta on noudatettava. Määräajan pituutta harkittaessa on otettava huomioon päävelvoitteen laatu ja laajuus, velvoitetun

Lahden kaupunki
Rakennus- ja ympäristölupalautakunta

Päätöspäivämäärä
04.02.2020 § 9

mahdollisuus noudattaa sitä sekä muut asiaan vaikuttavat seikat.

Uhkasakkolain 8 §:n mukaan uhkasakon suuruutta harkittaessa on otettava huomioon päävelvoitteen laatu ja laajuus, velvoitetun maksukyky ja muut asiaan vaikuttavat seikat.

Uhkasakkolain 9 §:n mukaan juokseva uhkasakko asetetaan määräämällä uhkasakolle kiinteä peruserä sekä lisäerä jokaista sellaista päätöksessä ilmoitettavaa ajanjaksoa (uhkasakkojakso) varten, jonka kuluessa päävelvoitetta ei ole noudatettu.

Uhkasakkolain 10 §:n 1 momentin mukaan uhkasakon asettanut viranomainen voi tuomita uhkasakon maksettavaksi, jos päävelvoitetta ei ole noudatettu eikä noudattamatta jättämiseen ole pätevää syytä. Edellytyksenä uhkasakon tuomitsemiselle maksettavaksi on, että uhkasakon asettamista koskeva päätös on lainvoimainen, jollei päätöstä ole säädetty tai määrätty noudatettavaksi muutoksenhausta huolimatta.

Uhkasakkolain 10 §:n 2 momentin mukaan juoksevan uhkasakon kiinteä erä määrätään maksettavaksi kerralla ja lisäeristä voidaan kerralla tuomita maksettavaksi enintään kolme kertaa peruserän suuruisen summa.

Kiinteistön vakituinen asukas ei ole kehotuksista ja määräyksestä huolimatta liittynyt järjestettyyn jätteenkuljetukseen minkä vuoksi rakennus- ja ympäristölupalautakunta tuomitsee annetun määräyksen ja sen tehosteeksi asetetun juoksevan uhkasakon. Tuomittava juokseva uhkasakko koostuu 500 euron kiinteästä peruserästä ja (15.5.2019–10.1.2020) väliseltä ajalta kertyneistä kahdeksasta lisäerästä (8 x 100 euroa/kk), jonka kuluessa määräystä ei ole noudatettu.

Uhkasakon tuomitseminen ei vaikuta sakkosumman kertymiseen, mikäli laiminlyönti edelleen jatkuu. Tästä syystä Lahden rakennus- ja ympäristölupalautakunnan uhan asettamispäätöksessä oleva määräys on edelleen voimassa ja samoin määräyksen tehosteeksi asetettu juokseva uhkasakko. Mahdolliset myöhemmät lisäerät voidaan tuomita maksettavaksi erikseen.

Päätöksen täytäntöönpano

Tätä päätöstä on noudatettava mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Muutoksenhakutuomioistuin voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon.



Lahden kaupunki
Rakennus- ja ympäristölupalautakunta

Päätöspäivämäärä
04.02.2020 § 9

Sovelletut oikeusohjeet

Jätelaki (646/2011): 13 §, 20 §, 24 §, 28 §, 32 §, 35 §, 37 §, 40 §, 41 §, 126 §, 129 §

Päijät-Hämeen jätelautakunnan alueen jätehuoltomääräykset

(22.11.2018 § 22): 4 §, 5 §, 8 §, 13 §, 14 §

Hallintolaki (434/2003): 32-34 §, 36 §

Ulkosakkolaki (1113/1990): 4-10 §, 22-24 §

Muutoksenhaku

Hallintovalitus Hämeenlinnan hallinto-oikeuteen

Toimenpiteet

Ote: Kiinteistön asukas, todisteellinen tiedoksianto saantitodistuksin

Otteen liitteenä

Ote Lahden perusrekisteristä



Lahden kaupunki
Rakennus- ja ympäristölupalautakunta

Päätöspäivämäärä
04.02.2020 § 10

Määräys purun polton lopettamiseksi ja lisäselvitysten toimittamiseksi sekä Hallintopakon asettaminen, Sopen huonekalutehdas Oy, Sopenkorvenkatu 13

D/2277/11.03.04.00/2019

Asian valmistelija /
Lisätietojen antaja Johanna Saarola, ympäristönsuojelutarkastaja, p. 050 559 4085

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Päätösehdotus Rakennus- ja ympäristövalvonnan johtaja Mika Kemppainen

Rakennus- ja ympäristölupalautakunta:

1. määrää, että purun poltosta luovutaan kokonaan 29.5.2020 mennessä.
2. asettaa edellä kohdassa 1 mainitun veloitteen tehosteeksi uhan kattilan käyttökieltoon asettamisesta siltä varalta, että määräystä ei noudateta.
3. ilmoittaa päätöksestä maanmittauslaitokselle, jotta päävelvoitetta koskeva merkintä voidaan tehdä kiinnityksistä pidettävään rekisteriin.
4. velvoittaa kiinteistön omistajan uhkasakkolain 18 §:n mukaisesti kiinteistön käyttöoikeutta luovuttaessaan ilmoittamaan luovutuksensaajalle veloitteesta ja uhasta. Ilmoitus on tehtävä luovutuskirjaan otetuina maininnoin tai muuten todisteellisesti. Kiinteistön omistajan tulee ilmoittaa ympäristönsuojeluviranomaiselle luovutuksensaajan nimi ja osoite.
5. määrää, että kattilan mahdollisista käyttötunneista polttoaineineen on pidettävä kirjaa asennustöiden aikana. Kirjanpito on toimitettava ympäristönsuojeluviranomaiselle 29.5.2020 mennessä. Toiminnassa syntyvän lastulevy- sekä MDF levyistä peräisin olevan purun poltto on kiellettyä.
6. määrää, että ympäristönsuojeluviranomaiselle on esitettävä todisteellisesti 29.5.2020 mennessä, mihin toiminnassa syntyvä puru on toimitettu tai toimitetaan käsiteltäväksi.

Perusteluosa Sopen huonekalutehtaan (Sope Oy), os. Sopenkorvenkatu 13, toiminnasta on viime vuosina tullut useita yhteydenottoja naapurustosta savu- ja nokihaittojen aiheuttaman haitan vuoksi. Lahden rakennus- ja ympäristövalvonnan toimesta on pyydetty selvitystä haitan poistamiseksi useita kertoja. Koska pyydettyä

Lahden kaupunki
Rakennus- ja ympäristölupalautakunta

Päätöspäivämäärä
04.02.2020 § 10

selvitystä ei ole toimitettu, on asiassa ryhdytty hallinnollisiin pakkotoimenpiteisiin. Päätösehdotuksen mukaan purun poltto on lopetettava 29.5.2020 mennessä kattilan käyttökieltoon asettamisen uhalla. Sope Oy:lle on toimitettu kehoitus ja kuuleminen hallintopakosta kirjeellä 7.11.2019.

Aiemmat käsittelyvaiheet

Tehtaalle tehtiin tarkastuskäynti 9.5.2018. Tarkastusmuistiolla pyydettiin lisäselvityksiä ja annettiin kehoituksia. Kattilan käytöstä toimitettiin kevättalvella 2019 kirjanpitoa, jonka mukaan kattilaa käytettiin 14.9.2018-4.3.2019 välisenä aikana yhteensä 214 h. Alkuvuodesta 2019 myös ulkopuolelta tuodun purun poltosta luovuttiin.

Sope Oy on suullisesti esittänyt joitakin suunnitelmia, mutta kirjallisena niitä ei ole pyynnöistä huolimatta toimitettu.

Lahden ympäristöpalvelut on pyytänyt Sope Oy:tä toimittamaan tietoa suunnitelmista ja toimista savu- ja nokipäästöjen pienentämiseksi sekä päästömittausten suorittamiseksi (puhelinkeskustelu 10.9.2019 ja 25.10.2019, kirje 7.5.2018, sähköpostiviestit 13.9.2019 ja 2.10.2019. ja 24.10.2019). Toiminnasta syntyvistä ajoittaisista savu- haju- ja nokipäästöistä on tullut valituksia useina vuosina talvikausina ja asiaa on aktiivisesti hoidettu keväästä 2018 lähtien.

Toiminnanharjoittajalle on aiemmin (sähköposti 24.10.2019) ilmoitettu, että lastulevy- ja mdf-levytähteiden polttaminen ei ole sallittua käytössä olevalla kattilalla. Lastulevy- ja mdf-levytähte on ns. B-luokan puutähdettä ja sitä on mahdollista polttaa kokoluokaltaan vähintään 20 MW:n kattiloissa tai uusissa vähintään 1 MW:n kattiloissa. Näissä kokoluokissa polttotekniikan taso on riittävä kyseessä olevan puutähteen polttamiseen.

Kuuleminen

Koska pyydettyä selvitystä savu- ja nokihaitan poistamiseksi ei ole toimitettu, on asiassa ryhdytty hallinnollisiin pakkotoimenpiteisiin. Selvityksen saamisen tehosteeksi on esitetty kattilan käyttökieltoon asettamista. Ennen kattilan käyttökieltoon asettamista on (kirje 7.11.2019) kiinteistön omistajalle lähetetty selvityspyyntö (kehoitus ja kuuleminen) pakkokeinojen käyttämisestä. Kirje on tallennettu rakennus- ja ympäristölupalautakunnan extranettiin.



Lahden kaupunki
Rakennus- ja ympäristölupalautakunta

Päätöspäivämäärä
04.02.2020 § 10

Selvitys toimitettiin 20.1.2020. Selvityksessä tuotiin esille seuraavaa:

Purunpoltosta luovutaan kokonaan seuraavan 4 kk aikana seuraavasti:

1. Kiinteistöön asennetaan parhaillaan vesikiertoisia lämpöpattereita, jotka saavat lämmön lämmönvaihtimesta / kaukolämmöstä. Kaukolämmön liittymä teho on yli 1 MW talvisesongin huippulukemana, joka tulee riittämään muutostöiden jälkeen sekä kiinteistön lämmitykseen että tuotannon energiantarpeeseen.
2. Purusiiloon on jo asennettu tyhjennysluukku. Säiliön tyhjennysjärjestelmä kokonaisuudessaan saadaan valmiiksi 3 kk aikana. Purua kuljetetaan vuosittain tehtaalta käsittelylaitokseen 4 - 6 lavallista nykyisellä tuotannon kapasiteetilla.
3. Purua tullaan seuraavan 4 kk aikana polttamaan vain jos asennustöistä aiheutuvat lämmityskatkot sitä vaativat.

Lisäselvityspyyntöön, sähköposti 21.1.2010, ei ole vastattu. Lisäselvitystä pyydettiin mm. mihin toiminnassa syntyvä puru toimitetaan käsiteltäväksi.

Haitan poistumisen varmistamiseksi on asia päätetty viedä eteenpäin rakennus- ja ympäristölupalautakuntaan, joka voi asettaa uhkan kattilan käyttökieltoon laittamisesta, mikäli lautakunnan määräyksiä ei toteuteta määräaikaan mennessä.

Kehoitus ja kuuleminen, kirje 7.11.2020, on tallennettu rakennus- ja ympäristölupalautakunnan extranettiin.

Sovelletut säädökset:

Naapuruussuhdelaki (26/1920): § 17

Ympäristönsuojelulaki (527/2014): § 175, § 184, § 185

Ympäristönsuojeluasetus 1065/2017

Käytöstä poistetun puun luokittelun soveltaminen käytäntöön VTT-M-01931-14

Ulkasakkolaki (1113/1990): 18 §, 22 §

Muutoksenhaku

Hallintovalitus, Vaasan hallinto-oikeus

Toimenpiteet

Ote: Kiinteistön omistajat

Lainvoimainen ote: Maanmittauslaitos/kirjaamo



Lahden kaupunki
Rakennus- ja ympäristölupalautakunta

Päätöspäivämäärä
04.02.2020 § 11

Tiedoksi merkittävät asiat

D/22/07.01.03.00.02/2020

Asian valmistelija / Lisätietojen antaja	Valmistelusihteeri Marja Loippo, puh. 044 482 6057
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.
Päätösehdotus	Rakennus- ja ympäristövalvonnan johtaja Mika Kempainen Lautakunta merkitsee asiat tiedoksi.
Perusteluosa	Lautakunnalle tuodaan tiedoksi seuraavat asiat: Tekninen ja ympäristölautakunta on 21.1.2020 § 1 hyväksynyt kaupunkiympäristön palvelualueen alaisten vastuualueiden käyttösuunnitelman vuonna 2020. D/199/2020 LAD Lahden taide-, juliste- ja muotoilumuseon uudisrakennuksen julkisivutaiteen portfoliohaku <i>(Kaupunkikuvaneuvottelukunta edellytti kokouksessaan 18.4.2019, että kohteen kilpailuohjelma tulee saattaa lautakunnalle tiedoksi.)</i> Rakennusvalvonnan viranhaltijoiden lupapäätökset 1.1.2020 – 24.1.2020. Asiakirjat ovat nähtävänä luottamushenkilöiden extranetissä.
Muutoksenhaku	muutoksenhakukielto
Toimenpiteet	-
Liitteenä	-



Lahden kaupunki
Rakennus- ja ympäristölupalautakunta

Päätöspäivämäärä
04.02.2020 § 12

Muut asiat

D/30/00.02.03.00.00/2020

Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.
Päätösehdotus	Puheenjohtaja Lautakunta merkitsee asiat tiedoksi.
Perusteluosa	Valkoposkihanhien jätökset Tiedonhankinta Lahden konservatorion tilannekatsaus
Muutoksenhaku	Muutoksenhakukielto
Toimenpiteet	-

OIKAISUVAATIMUSOHJEET JA VALITUSOSOITUS

Liitetään pöytäkirjaan

Lahden kaupunki
Toimielin:
Rakennus- ja ympäristölupalauta-
kunta

Kunnallisasiat
Kokouspäivämäärä:
04.02.2020

MUUTOKSENHAKUKIELLOT

Kieltojen perusteet	Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.
	Pykälät: 7, 8, 11, 12
	Hallintolainkäyttölaki 5 § 1 mom. /muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla.
	Pykälät ja valituskieltojen perusteet

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Oikaisuvaatimusviranomaisen ja -aika	Kuntalain 134 §:n 1 mom. mukaan päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla, mikäli niistä voidaan tehdä kirjallinen oikaisuvaatimus. Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen.
	Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, ja sen yhteystiedot: Toimielin: Rakennus- ja ympäristölupalautakunta Postiosoite: PL 202, 15101 Lahti Käyntiosoite: Lahden Palvelutori, Lahti-Piste, Kauppakeskus Trio, 2. krs, Aleksanterinkatu 18 Puh.: 03 814 2214 Sähköpostiosoite: kirjaamo@lahti.fi Aukioloaika: 9–18 Pykälät: Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Oikaisuvaatimusaika taloudellisiin ja tuotannollisiin perusteisiin tehdystä irtisanomisesta koskevasta päätöksestä alkaa kuluu vasta irtisanomisajan päättymisestä.
Oikaisuvaatimuksen sisältö	Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteluineen ja sen on tekijän allekirjoitettava.

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomaisen ja valitusaika	Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.	
	Valitusviranomaisen ja sen yhteystiedot Hämeenlinnan hallinto-oikeus www.oikeus.fi/hallintooikeudet/hameenlinnanhallinto-oikeus Raatihuoneenkatu 1 13100 Hämeenlinna 029 56 42210 faksi 029 56 42269 hameenlinna.hao(at)oikeus.fi <i>Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa</i> https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet	Valitusaika: 30 päivää

	Kunnallisvalitus, pykälät:	
	<p>Valitusviranomaisen ja sen yhteystiedot:</p> <p>Hämeenlinnan hallinto-oikeus www.oikeus.fi/hallintooikeudet/hameenlinnanhallinto-oikeus Raatihuoneenkatu 1 13100 Hämeenlinna 029 56 42210 faksi 029 56 42269 hameenlinna.hao(at)oikeus.fi <i>Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa</i> https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet</p> <p>Hallintovalitus, pykälät: 9</p>	Valitusaika: 30 päivää
	<p>Valitusviranomaisen ja sen yhteystiedot:</p> <p>Vaasan hallinto-oikeus www.oikeus.fi/hallintooikeudet/vaasanhallinto-oikeus Korsholmanpuistikko 43 PL 204, 65101 Vaasa 029 56 42780 faksi 029 56 42760 vaasa.hao(at)oikeus.fi <i>Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa</i> https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet</p> <p>Hallintovalitus, pykälät: 10</p>	Valitusaika: 30 päivää
	<p>Valitusaika alkaa maankäyttö- ja rakennuslain sekä ympäristönsuojelulain tarkoittamia lupapäätöksiä lukuun ottamatta päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun.</p> <p>Maankäyttö- ja rakennuslain sekä ympäristönsuojelulain mukaisissa lupapäätöksissä valitusai- ka alkaa päätöksen antamisesta. Lupapäätökset annetaan julkipanon jälkeen ja päätöksen antopäivä on julkipanopäivää seuraava arkipäivä.</p>	
Valituskirjelmä	<p>Valitus tehdään kirjallisesti. Valituskirjelmässä, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava</p> <ul style="list-style-type: none"> - päätös, johon haetaan muutosta - miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi; sekä - perusteet, joilla muutosta vaaditaan. <p>Valituskirjelmässä on ilmoitettava valittajan tai kirjelmän muun laatijan nimi ja kotikunta sekä postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.</p> <p>Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.</p> <p>Valituskirjelmään on liitettävä</p> <ul style="list-style-type: none"> - päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä - todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta - asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle. <p>Asiamiehen on tarvittaessa esitettävä valtakirja (HLL 21 §).</p>	

Valitusasiakirjojen toimittaminen	<p>Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle valitusajan kuluessa ennen sen viimeisen päivän virka-ajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä.</p> <p>Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.</p>
Tuomioistuinmaksut	Tuomioistuinmaksulain (1455/2015) 2 §:n mukaan peritään hallinto-oikeudessa ja markkinaoikeudessa oikeudenkäyntimaksuja ja hakemusmaksuja korvauksena asian käsittelystä ja suoritetuista toimenpiteistä tuomioistuimissa 4 ja 5 §:n poikkeuksia lukuun ottamatta. Valituksen käsittelyn maksullisuudesta saa tietoja valitusviranomaiselta.
Lisätiedot	<p>Yksityiskohtainen oikaisuvaatimusohje / valitusosoitus liitetään pöytäkirjanotteeseen.</p> <p>Hankinta-asioita (pykälät) koskeva oikaisuohje ja valitusosoitus on pöytäkirjan erillisenä liitteenä.</p>

PERUSTEVALITUSOHJE

Perustevalitusviranomaisen ja -aika	<p>Kunnan hyväksymään taksaan perustuvaan maksuun tyytymätön voi tehdä maksusta verojen ja maksujen täytäntöönpanosta annetun lain (706/2007) 9 §:ssä tarkoitetun perustevalituksen. Perustevalituksen voi tehdä sillä perusteella, että julkinen saatava on määrätty tai maksuunpantu virheellisesti. Perustevalitus on tehtävä viiden vuoden kuluessa sitä seuranneen vuoden alusta lukien, jona saaminen on määrätty tai maksuunpantu.</p> <p>Lasku on maksettava perustevalituksen tekemisestä huolimatta laskuun merkittyyn eräpäivään mennessä.</p>
	<p>Viranomaisen, jolle perustevalitus tehdään, ja sen yhteystiedot:</p> <p>Hämeenlinnan hallinto-oikeus www.oikeus.fi/hallintooikeudet/hameenlinnanhallinto-oikeus Raatihuoneenkatu 1 13100 Hämeenlinna 029 56 42210 faksi 029 56 42269 hameenlinna.hao(at)oikeus.fi Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet</p> <p>Pykälät:</p>

OIKAISUVAATIMUS- JA VALITUSOIKEUS

	<p>Oikeus oikaisuvaatimuksen tekemiseen määräytyy samojen perusteiden mukaan kuin asianosaisen valitusoikeus.</p> <p>Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta valituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta valituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen (kunnallisvalitus).</p>
Kunnallisvalitus	Kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.
Hallintovalitus / rakennus- ja toimenpidelupa	<p>Valitusoikeus rakennus- ja toimenpidelupapäätöksestä on:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) viereisen tai vastapäätä olevan alueen omistajalla ja haltijalla; 2) sellaisen kiinteistön omistajalla ja haltijalla, jonka rakentamiseen tai muuhun käyttämiseen päätös voi olennaisesti vaikuttaa; 3) sillä, jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa; sekä 4) kunnalla. <p>Jos rakennusluvasta mukainen rakentaminen merkitsee purkamislupaa edellyttävän rakennuksen purkamista, valitusoikeus rakennusluvasta on myös alueellisella ympäristökeskuksella.</p>
Hallintovalitus / maisemätyölupa ja purkamislupa	<p>Valitusoikeus maisemätyölupaa ja rakennuksen purkamislupaa koskevasta päätöksestä on:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) sillä, jonka oikeuteen ja velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa; 2) kunnan jäsenenä; 3) kunnalla ja naapurikunnalla, jonka maankäytön suunnitteluun päätös vaikuttaa; sekä 4) alueellisella ympäristökeskuksella.
Hallintovalitus / poikkeamis-päätös	<p>Valitusoikeus maankäyttö- ja rakennuslain 171 §:n mukaisesta poikkeamispäätöksestä on:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) viereisen tai vastapäätä olevan alueen omistajalla ja haltijalla; 2) sellaisen kiinteistön omistajalla ja haltijalla, jonka rakentamiseen ja muuhun käyttämiseen päätös voi olennaisesti vaikuttaa; 3) sillä, jonka asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin hanke saattaa huomattavasti vaikuttaa; 4) sillä, jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa; 5) kunnalla ja naapurikunnalla, jonka maankäytön suunnitteluun päätös vaikuttaa; 6) toimialueellaan sellaisella rekisteröidyllä yhdistyksellä, jonka tarkoituksena on luonnon- tai ympäristönsuojelun tai kulttuuriarvojen edistäminen taikka elinympäristön laatuun muutoin vaikuttaminen; 7) alueellisella ympäristökeskuksella; sekä 8) muulla viranomaisella toimialaansa kuuluvissa asioissa. <p>Valitusoikeus on:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) viereisen tai vastapäätä olevan alueen omistajalla ja haltijalla; 2) sellaisen kiinteistön omistajalla ja haltijalla, jonka rakentamiseen tai muuhun käyttämiseen päätös voi olennaisesti vaikuttaa; 3) sillä, jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa; sekä 4) kunnalla.
Muu hallintovalitus	Ilman erityisiä säännöksiä hallintovalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen).